

## บทสรุปผู้บริหาร

รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

### 1. ที่มาของรายงานประจำปี

รายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2561 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2562 จัดทำขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 45 ที่กำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่สิ้นปีงบประมาณ โดยอย่างน้อยให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสรุปปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินงานด้วย และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

### 2. ภาพรวมผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

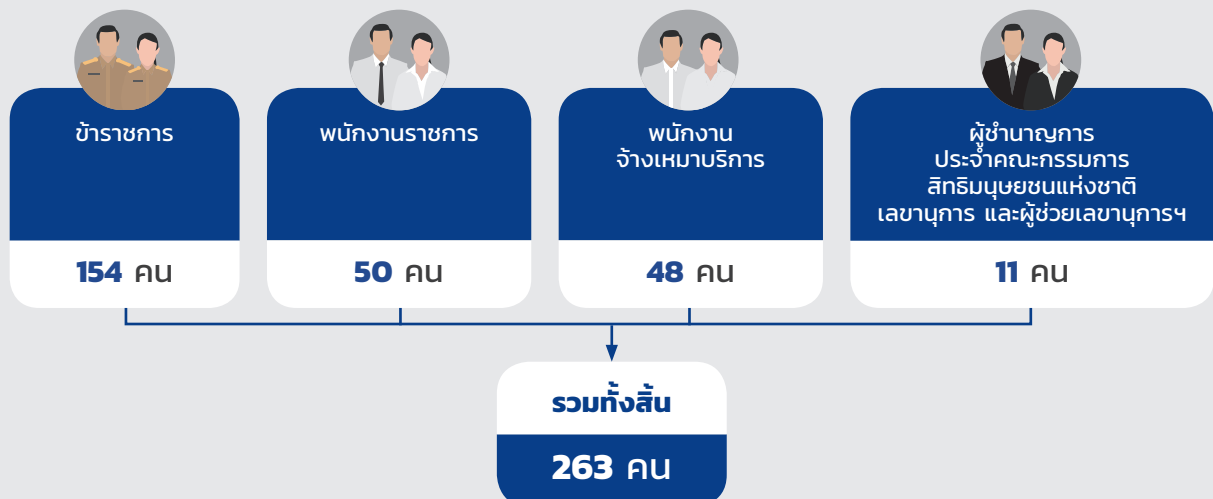
ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นไปตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 247 และพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 26 และ 27 และแผนยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560-2565 โดยในรายงานผลการปฏิบัติงานฉบับนี้ จะแบ่งผลการดำเนินงานออกเป็น 7 ด้าน ประกอบด้วย

- 2.1 การตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน และเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน
- 2.2 การจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ
- 2.3 การเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
- 2.4 การสร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญด้านสิทธิมนุษยชน
- 2.5 การส่งเสริมการศึกษาการวิจัย และการเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน
- 2.6 การส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ
- 2.7 การบริหารจัดการและพัฒนาองค์กร

### แผนภาพที่ 1 ภาพรวมด้านทรัพยากรบุคคล

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีบุคลากรปฏิบัติหน้าที่ ณ วันที่ 30 กันยายน 2562 จำแนกประเภทบุคลากร ดังนี้



ที่มา: สำนักบริหารกลาง สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2562)

**ภาพรวมด้านงบประมาณ** ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวนทั้งสิ้น 215.7042 ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ซึ่งได้รับงบประมาณทั้งสิ้น จำนวน 211.8779 ล้านบาท จำนวน 3.8263 ล้านบาท โดยได้รับจัดสรรงบประมาณใน 3 แผนงานหลัก คือ แผนงานบุคลากรภาครัฐ แผนงานพื้นฐาน และแผนงานบูรณาการ

### 3. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 247 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 26

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีการดำเนินงานจำแนกตามหน้าที่และอำนาจ โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นระบบ รวมทั้งการเฝ้าระวังสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านสิทธิมนุษยชนซึ่งส่งผลให้ประชาชนได้รับการปกป้องและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเสมอภาคเท่าเทียม ไม่เลือกปฏิบัติ โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ตามหลักสิทธิมนุษยชนอย่างแท้จริงในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

#### 3.1 การตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน

##### 3.1.1 สถิติการรับเรื่องร้องเรียน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนกรณีกล่าวอ้างว่ามีการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนทั้งสิ้น 551 เรื่อง ส่วนใหญ่เป็นเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับสิทธิในกระบวนการยุติธรรม จำนวน 147 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 26.68 พื้นที่ที่มีการร้องเรียนสูงสุด คือ ภาคใต้ จำนวน 108 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 19.60 โดยผู้ร้องเรียนส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 287 คน คิดเป็นร้อยละ

52.09 เพศหญิง จำนวน 195 คน คิดเป็นร้อยละ 35.39 และไม่ระบุเพศ จำนวน 69 คน คิดเป็นร้อยละ 12.52 เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียนกรณีกล่าวอ้างว่ามีการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนทั้งสิ้น 623 เรื่อง พบว่ามีเรื่องร้องเรียนลดลง จำนวน 72 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 11.55 โดยประเด็นสิทธิมนุษยชนที่มีการร้องเรียนมากที่สุดทั้งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และ 2562 ได้แก่ สิทธิในกระบวนการยุติธรรม

#### 3.1.2 ผลการพิจารณา/ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนจากรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณากรณีเรื่องร้องเรียนที่รับเป็นคำร้องไว้ตรวจสอบและจัดทำรายงานผลการพิจารณาและมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน จำนวน 393 เรื่อง พบว่า มีกรณีตัวอย่างที่เป็นเรื่องเด่นที่สังคมให้ความสนใจในวงกว้างและมีผลสำเร็จหรือความก้าวหน้าในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจากการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 14 กรณี ดังนี้

- **กรณีที่ 1** สิทธิในชีวิตและร่างกาย อันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิผู้บริโภค กรณีคัดค้านการต่ออายุใบสำคัญการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย พาราควอต (Paraquat) ของกรมวิชาการเกษตร
- **กรณีที่ 2** การเลือกปฏิบัติต่อผู้ติดเชื้อเอชไอวีในการสมัครงานกับบริษัทเอกชน
- **กรณีที่ 3** สิทธิชุมชนอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิในที่อยู่อาศัย กรณีกล่าวอ้างว่าได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการโรงงานอบฟืชผลทางการเกษตร
- **กรณีที่ 4** สิทธิบุคคลและชุมชน กรณีกล่าวอ้างว่าการดำเนินโครงการสำรวจแร่โพแทชขาดการมีส่วนร่วมของชุมชนและไม่ชี้แจงข้อมูลให้ประชาชนทราบ
- **กรณีที่ 5** สิทธิคนพิการ กรณีกล่าวอ้างว่าสายการบินเลือกปฏิบัติกับผู้โดยสารด้วยเหตุแห่งความพิการ

- **กรณีที่ 6** สิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย กรณีกล่าวอ้างว่าเด็กหญิงชาวโรฮีนจาเสียชีวิตภายในห้องกักขังของด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสงขลา
- **กรณีที่ 7** สิทธิในกระบวนการยุติธรรมอันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย กรณีกล่าวอ้างว่าถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจทำร้ายร่างกายในขณะตรวจค้น กลั่นแกล้งจับกุมและดำเนินคดีทั้งที่ไม่ได้กระทำความผิด
- **กรณีที่ 8** สิทธิพลเมือง อันเกี่ยวเนื่องกับสิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคล กรณีมีผู้เผยแพร่ภาพถ่ายของผู้ร้องในระหว่างถูกจับกุมดำเนินคดี
- **กรณีที่ 9** สิทธิพลเมือง กรณีเจ้าหน้าที่ทหารกระทำการอันเป็นการกระทบต่อสิทธิมนุษยชน
- **กรณีที่ 10** สิทธิในกระบวนการยุติธรรม กรณีกล่าวอ้างว่าพนักงานสอบสวนไม่เร่งดำเนินคดีแก่ผู้ต้องหาซึ่งถูกคุมขังอยู่ในคดีอื่น
- **กรณีที่ 11** ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ และสิทธิเสรีภาพในร่างกาย กรณีกล่าวอ้างว่าการปฏิบัติโดยใช้เครื่องพันธนาการแก่ผู้ต้องขังในระหว่างการคุมตัวไปศาลเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน
- **กรณีที่ 12** สิทธิชุมชน กรณีกล่าวอ้างว่าชาวประมงพื้นบ้านได้รับผลกระทบจากผู้ประกอบการเลี้ยงหอยแครงบุกรุกที่สาธารณประโยชน์
- **กรณีที่ 13** สิทธิชุมชน กรณีกล่าวอ้างว่าการก่อสร้างคลังก๊าซแหลมใหญ่และท่าเทียบเรือของคลังก๊าซมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการประกอบอาชีพของชุมชนคลองน้อย
- **กรณีที่ 14** สิทธิชุมชนและสิทธิพลเมือง กรณีกล่าวอ้างว่าโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหินเทพาส่งผลกระทบต่อประชาชนและแกนนำผู้คัดค้านโครงการฯ ถูกข่มขู่คุกคาม

### 3.13 การติดตามผลการดำเนินการตามมาตรการหรือแนวทางของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ติดตามผลการดำเนินการตามมาตรการหรือแนวทางในการป้องกัน หรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน และมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน สรุปได้ดังนี้

1) มาตรการหรือแนวทางในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน จำนวน 173 เรื่อง ส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิชุมชน โดยเฉพาะการคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของชุมชนในโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ที่มีผลกระทบหรืออาจส่งผลกระทบต่อประชาชนหรือชุมชน และสิทธิในกระบวนการยุติธรรม

จากการติดตามผลการดำเนินการพบว่า มาตรการหรือแนวทางที่ปรากฏในรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน จำนวน 173 เรื่อง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาและสั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติยุติการติดตาม จำนวน 39 เรื่อง ส่วนใหญ่เนื่องจากเป็นกรณีที่บุคคลหรือหน่วยงานได้ดำเนินการตามมาตรการหรือแนวทางของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทั้งหมดหรือบางส่วนที่เป็นสาระสำคัญแล้ว

2) ผลการติดตามผลการดำเนินการตามมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จำแนกเป็นเรื่องที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน อยู่ระหว่างการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 116 เรื่อง ส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพในชีวิตและร่างกาย

### 3.2 การจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 มีผลการดำเนินงาน ประกอบด้วย

3.2.1 การจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี 2561 ซึ่งเป็นการประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนที่เกิดขึ้นระหว่างวันที่ 1 มกราคม-31 ธันวาคม 2561 และได้เสนอรัฐสภาและคณะรัฐมนตรี เมื่อเดือนมีนาคม 2562

3.2.2 การจัดทำรายงานคู่ขนานตามพันธกรณีระหว่างประเทศอันเป็นส่วนหนึ่งของการเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนซึ่งเป็นหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 27 (4) อยู่ระหว่างการจัดทำรายงานคู่ขนานการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ และรายงานคู่ขนานการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

### 3.3 การเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดทำข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนรวมทั้งการแก้ไขปรับปรุง กฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือคำสั่งให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชน จำนวน 5 ฉบับ ดังนี้

3.3.1 ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....

3.3.2 ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนต่อร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ....

3.3.3 ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อร่างพระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ....

3.3.4 ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการปล่อยตัวชั่วคราว และการใช้สิทธิฟ้องร้องดำเนินคดีหรือการดำเนินกระบวนการพิจารณาในคดีอาญา)

3.3.5 ข้อเสนอแนะแนวทางในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน (หลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาสำหรับกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลาย และคู่มือการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนศึกษาสำหรับการศึกษาขั้นพื้นฐาน)

### 3.4 การชี้แจงและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องในกรณีที่มีการรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศไทยโดยไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า มีรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศไทยบางส่วนซึ่งไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม และได้ดำเนินการตรวจสอบและชี้แจงข้อเท็จจริง รวมทั้งเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป จำนวน 2 เรื่อง ได้แก่ 1) รายงานสรุปสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนทั่วโลก ครั้งที่ 29 ประจำปี 2562 (World Report 2019) ขององค์กรฮิวแมน ไรท์ส วอทช์ (Human Rights Watch: HRW) เผยแพร่เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2562 และ 2) รายงานการปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนประจำปี 2561 (Country Reports on Human Rights Practices for 2018) ของกระทรวงการต่างประเทศประเทศสหรัฐอเมริกา เผยแพร่เมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2562

### 3.5 การสร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน มีผลการดำเนินงาน ประกอบด้วย

#### 3.5.1 การจัดทำหลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาในกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลาย

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ให้ความสำคัญกับงานสิทธิมนุษยชนศึกษาจึงได้จัดทำหลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาในกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลายเพื่อส่งเสริมให้กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน โดยคำนึงถึงบริบทและวิธีการที่หลากหลายและเหมาะสม โดยมุ่งหวังให้ผู้เรียนเกิดการเรียนรู้ด้านสิทธิมนุษยชนศึกษาอย่างเป็นระบบจำนวน 4 หลักสูตร ประกอบด้วย

- 1) หลักสูตรสิทธิมนุษยชนสำหรับนักบริหารระดับสูง
- 2) หลักสูตรธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน
- 3) หลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาพื้นฐานในกระบวนการยุติธรรม
- 4) หลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาพื้นฐาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดฝึกอบรมหลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาในกลุ่มเป้าหมายที่หลากหลาย จำนวน 2 หลักสูตร ได้แก่ หลักสูตรสิทธิมนุษยชนสำหรับนักบริหารระดับสูง และหลักสูตรธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน

#### 3.5.2 การพัฒนาเครื่องมือเพื่อการสื่อสารและสร้างแหล่งเรียนรู้สิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มุ่งเน้นในการพัฒนาเครื่องมือให้กับบุคลากรทางการศึกษา โดยการจัดทำคู่มือการจัดการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนศึกษา เพื่อเป็นแนวทางในการสร้างเสริมสิทธิมนุษยชนศึกษาในสถานศึกษาทั่วประเทศอย่างเป็นระบบ ครูผู้สอนสามารถใช้เป็นแนวทางในการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ให้เด็กและเยาวชนตระหนักถึงสิทธิมนุษยชนของแต่ละบุคคลที่ตัดเทียมกัน และการเคารพสิทธิมนุษยชนของบุคคลอื่น จำนวน 5 ช่วงชั้น ประกอบด้วย 1) คู่มือการจัดการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนศึกษา ช่วงชั้นปฐมวัย 2) คู่มือการจัดการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนศึกษา ช่วงชั้นประถมศึกษาตอนต้น 3) คู่มือการจัดการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนศึกษา

ช่วงชั้นประถมศึกษาตอนปลาย 4) คู่มือการจัดการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนศึกษา ช่วงชั้นมัธยมศึกษาตอนต้น และ 5) คู่มือการจัดการเรียนรู้สิทธิมนุษยชนศึกษา ช่วงชั้นมัธยมศึกษาตอนปลาย

#### 3.5.3 การกระตุ้นและสร้างบุคคลต้นแบบด้านสิทธิมนุษยชน (Human Rights IDOL)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้ความสำคัญกับการค้นหา สนับสนุน ส่งเสริม และเชิดชูบุคคลหรือองค์กรต้นแบบด้านสิทธิมนุษยชน โดยมีผลการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้ 1) การมอบรางวัลเกียรติยศ “ผู้อุทิศตนเพื่อสิทธิมนุษยชน” รางวัลบุคคลและองค์กรที่มีผลงานดีเด่นด้านการส่งเสริม ปกป้อง และคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างต่อเนื่อง ประจำปี 2561 เพื่อให้สังคมได้รับรู้ เป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่บุคคล และองค์กรที่อุทิศตนเพื่อสิทธิมนุษยชนอย่างมุ่งมั่น ตลอดจนเป็นการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ประวัติ ผลงานเพื่อเป็นแบบอย่างและแรงบันดาลใจแก่บุคคลอื่นในสังคม ในงานวันสิทธิมนุษยชนสากล 10 ธันวาคม ประจำปี 2561 2) การประกาศเกียรติยศ “ผู้หญิงนักปกป้องสิทธิมนุษยชน” ประจำปี 2562 ในงานวันสตรีสากล 8 มีนาคม 3) การคัดเลือกผู้แทนเยาวชนไทยเข้าร่วมการแข่งขันโต้วาทีสิทธิมนุษยชนระดับเยาวชนในประชาคมอาเซียน ประจำปี 2562 ภายใต้โครงการแข่งขันโต้วาทีสิทธิมนุษยชนภาษาอังกฤษระดับอุดมศึกษา และ 4) การประกาศรางวัล “อรรธนารีศวร ประจำปี พ.ศ. 2561” เพื่อประกาศเกียรติคุณ ต่อบุคคลและหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนการทำงานของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ โดยปราศจากอคติและไม่เลือกปฏิบัติ

#### 3.5.4 การสื่อสารสาธารณะเพื่อสร้างวัฒนธรรมสิทธิมนุษยชน

เพื่อสร้างวัฒนธรรมการเคารพสิทธิมนุษยชนในสังคมไทย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีการดำเนินโครงการที่สำคัญในการสื่อสารสาธารณะเพื่อสิทธิมนุษยชน อาทิ การจัดทำแถลงการณ์ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปยังสาธารณชน

อย่างกว้างขวาง และการผลิตสื่อดิจิทัลส่งเสริมสิทธิมนุษยชนเผยแพร่ผ่านสื่อออนไลน์ ได้แก่ นิทานส่งเสริมสิทธิเด็ก เรื่อง “มดจิ๋วสู้รัง” ในรูปแบบ Motion Graphic ซึ่งเป็นสื่อสร้างสรรค์เป็นภาพกราฟิกแบบเคลื่อนไหว และการประกวดคลิปสั้นส่งเสริมสิทธิมนุษยชน เพื่อส่งเสริมการเคารพสิทธิมนุษยชนที่สอดคล้องกับพฤติกรรมของผู้รับสื่อในปัจจุบัน

### 3.5.5 การติดตาม วิเคราะห์ ให้ข้อเสนอแนะ และมีส่วนร่วมในแผนยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ หรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของหน่วยงานต่าง ๆ และจัดทำแผนความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ติดตามและให้ข้อเสนอแนะ ตลอดจนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการระดับชาติที่สำคัญ ได้แก่ แผนปฏิบัติการแห่งชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน โดยมีการจัดกิจกรรมความร่วมมือกับหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้องเพื่อการส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ทั้งในประเด็นพื้นที่ และกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ 1) การเป็นผู้นำและร่วมสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดกิจกรรมเพื่อการขับเคลื่อนหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน ในประเทศไทย 2) การสัมมนาวิชาการระดับชาติ เรื่อง “การเข้าถึงกระบวนการเยียวยาที่มีประสิทธิภาพตามหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน” 3) การสัมมนาวิชาการระดับชาติ เรื่อง “สิทธิมนุษยชน: ปัจจัยขับเคลื่อนความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย สู่ความยั่งยืนตามหลักการชี้แนะของสหประชาชาติว่าด้วยธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน” 4) การสัมมนาทางวิชาการ เรื่อง “การลงโทษทางอาญากับหลักสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ 2” 5) การสร้างความเข้มแข็งในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ โดยการจัดทำคู่มือสิทธิมนุษยชนศึกษาสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ 6) การจัดกิจกรรมเพื่อการส่งเสริมสิทธิของกลุ่มชาติพันธุ์ และคนไทยพลัดถิ่น และ

7) การจัดกิจกรรมวันชนเผ่าพื้นเมืองแห่งประเทศไทย ประจำปี 2562

### 3.5.6 การจัดให้มีศูนย์กลางการบูรณาการและการเรียนรู้ด้านสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ให้ความสำคัญในการทำงานร่วมกับเครือข่ายเพื่อให้เกิดพลังในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในระดับภูมิภาค จึงได้จัดตั้งศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนในภูมิภาคร่วมกับสถาบันการศึกษาจำนวน 6 แห่ง ประกอบด้วย 1) ศูนย์ประสานงานสิทธิมนุษยชน จังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดตั้งร่วมกับคณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี 2) ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จัดตั้งร่วมกับคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น 3) ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนภาคตะวันออก จัดตั้งร่วมกับคณะรัฐศาสตร์ และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา 4) ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนภาคใต้ จัดตั้งร่วมกับคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี 5) ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนภาคเหนือ จัดตั้งร่วมกับคณะนิติศาสตร์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และ 6) ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนภาคตะวันตก จัดตั้งร่วมกับคณะมนุษยศาสตร์ และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี โดยมีภารกิจในการร่วมสร้างความรู้ ความเข้าใจด้านสิทธิมนุษยชน ส่งเสริมกิจกรรมด้านสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการระดมพลังภาคีเครือข่ายสิทธิมนุษยชนเพื่อปฏิบัติงานด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ อาทิ 1) การสัมมนาวิชาการด้านสิทธิมนุษยชนและลงพื้นที่กรณีศึกษา: โครงการศึกษาแม่น้ำโขงกับการพัฒนานิเวศวัฒนธรรมชุมชนริมโขง เพื่อส่งเสริมให้สถาบันวิชาการในท้องถิ่นเป็นที่พึ่งของชุมชนและเพื่อการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ร่วมกับศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

เฉียงเหนือ 2) การสัมมนาวิชาการด้านสิทธิมนุษยชน เรื่อง บทบาทครูในโรงเรียนระดับมัธยมศึกษากับการเรียนการสอนเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน” ร่วมกับ ศูนย์ศึกษาและประสานงานด้านสิทธิมนุษยชน ภาคตะวันตก

### 3.6 การศึกษาวิจัยด้านสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการส่งเสริม สนับสนุน และร่วมมือแก่บุคคล หน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชนในการศึกษาวิจัย และเผยแพร่ความรู้และพัฒนาความเข้มแข็งด้านสิทธิมนุษยชนรวมถึงการสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือหรือเยียวยาแก่ผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติร่วมกับสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (Thailand Development Research Institute: TDRI) ศึกษาวิจัยด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อพัฒนาองค์ความรู้ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในการดำเนินงานขององค์กร ภายใต้แผนบูรณาการวิจัยและนวัตกรรม จำนวน 1 เรื่อง คือ แนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย: กรณีแรงงานข้ามชาติในอุตสาหกรรมสัตว์ปีก นอกจากนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินำเสนอและขับเคลื่อนผลงานการศึกษาวิจัยด้านสิทธิมนุษยชนให้องค์กรและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาชนทั่วไปที่สนใจ รับทราบและนำผลการศึกษาวิจัยไปใช้ประโยชน์ จำนวน 3 เรื่อง ได้แก่ 1) โครงการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในพื้นที่ เรื่อง “การเคลื่อนไหวเพื่อสิทธิมนุษยชนของชุมชนประมงพื้นที่อ่าวปัตตานี” 2) โครงการศึกษาวิจัยความเชื่อมโยงระหว่างสิทธิชุมชนกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และ 3) โครงการศึกษาวิจัยเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายหรือมาตรการเพื่อคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของผู้สูงอายุ

### 3.7 การส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ มีผลการดำเนินงานประกอบด้วย

3.7.1 ความร่วมมือกับคณะกรรมการประจำสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน (Treaty Bodies) และสถาบันสิทธิมนุษยชนในระดับต่าง ๆ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้จัดทำรายงานคู่ขนานการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่ รายงานคู่ขนานการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ และรายงานคู่ขนานการปฏิบัติตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก

3.7.2 ความร่วมมือกับสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในระดับต่าง ๆ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ประสานความร่วมมือกับพันธมิตรระดับโลกว่าด้วยสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (GANHRI) กรอบความร่วมมือระหว่างสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (APF) และกรอบความร่วมมือระหว่างสถาบันสิทธิมนุษยชนในระดับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEANF) โดยเข้าร่วมประชุมในระดับต่าง ๆ อาทิ การประชุมประจำปี 2562 ของ GANHRI ในหัวข้อ “บทบาทของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในการส่งเสริมการนำข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัยเป็นระเบียบและปกติไปปฏิบัติใช้โดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนและมิติทางเพศของผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ตลอดจนการติดตามประเมินผลและทบทวนข้อตกลงดังกล่าว” การประชุมประจำปี 2562 ของ APF และการประชุมเชิงปฏิบัติการเครือข่ายความร่วมมือด้านการสื่อสารระหว่างสมาชิก APF

3.7.3 ความร่วมมือกับกลไกสิทธิมนุษยชนของอาเซียน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เข้าร่วมประชุมในกรอบความร่วมมือกับกลไกสิทธิมนุษยชนของอาเซียน ได้แก่ การประชุมหารือระหว่างคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกับผู้แทนไทย

ในคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (AICHR) และผู้แทนไทยในคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC) การสัมมนาของ AICHR ว่าด้วยการเข้าถึงความยุติธรรม และการประชุมหารือระหว่างภูมิภาคของ AICHR ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนวิธีปฏิบัติที่ดีเกี่ยวกับธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน

3.7.4 ผลงานสำคัญอื่น ๆ ในการดำเนินงานต่างประเทศ ได้แก่ การจัดทำข้อมูลเพื่อประกอบคำขอทบทวนสถานะ (re-accreditation) ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อส่งไปยังสำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประเมินสถานะ (SCA) ใน GANHRI

## 3.8 การบริหารจัดการและการพัฒนาองค์กร

### 3.8.1 ผลการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและสื่อสาร (ICT)

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ดำเนินการตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในการให้บริการสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้แก่ 1) การพัฒนาระบบ/กลไก/บุคลากร ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล 2) การพัฒนาศูนย์สารสนเทศสิทธิมนุษยชนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และ 3) การพัฒนาหอจดหมายเหตุสิทธิมนุษยชนเพื่อเก็บรักษาเอกสารด้านสิทธิมนุษยชนที่แสดงถึงประวัติความเป็นมาและหลักฐานการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามหลักวิชาชี้พจนหมายเหตุและเป็นไปตามมาตรฐานสากล เพื่อแสดงให้เห็นความมีธรรมาภิบาลรวมทั้งให้บริการและเผยแพร่

เอกสารจดหมายเหตุเพื่อเป็นความรู้ ประวัติศาสตร์ขององค์กร ตลอดจนเพื่อการศึกษา ค้นคว้า วิจัยและการอ้างอิงในอนาคต

### 3.8.2 ผลการดำเนินงานด้านการพัฒนาบุคลากร

1) การพัฒนาและจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พัฒนาและจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรม เพื่อพัฒนาบุคลากรที่มีความเหมาะสมสอดคล้องกับบริบทและความจำเป็น จำนวน 2 หลักสูตร ได้แก่ (1) หลักสูตรการฝึกอบรม “ปลูกพลังสร้างแรงบันดาลใจ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับการพัฒนาทักษะที่ช่วยสนับสนุนส่งเสริมประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ 3 ประเด็น ประกอบด้วย ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาสนับสนุนประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน การเสริมสร้างแนวคิดและทักษะด้านการบริหารการเปลี่ยนแปลง และการเรียนรู้การปลูกสร้างแรงบันดาลใจให้พร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและ (2) การพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรม “พนักงานเจ้าหน้าที่” เพื่อให้การฝึกอบรมมีเนื้อหาและรูปแบบวิธีการฝึกอบรมที่เหมาะสม สอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายและบริบทขององค์กร ตลอดจนเกิดประสิทธิภาพในการพัฒนาบุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมากยิ่งขึ้น

2) การพัฒนาบุคลากรเพื่อพัฒนาความรู้ ทักษะ และสมรรถนะในด้านต่าง ๆ ของบุคลากรที่จำเป็นต่อการบริหารและปฏิบัติงาน รวมถึงเป็นการยกระดับขีดความสามารถและศักยภาพให้สามารถรองรับการดำเนินงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อาทิ หลักสูตรสิทธิมนุษยชนและประเด็นกฎหมายธุรกิจการค้า การลงทุนที่เกี่ยวข้อง หลักสูตรธุรกิจกับสิทธิมนุษยชน: การตรวจสอบและการป้องกันการทุจริต คอร์สรีปขึ้นเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน และหลักสูตรการฝึกอบรม "ปลูกพลังสร้างความสำเร็จ" ซึ่งมีหลักสูตรย่อยเกี่ยวกับ (1) เทคโนโลยีสารสนเทศกับ



การเสริมสร้างประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน (2) การบริหารงาน  
สู่การขับเคลื่อนองค์กรที่ประสบความสำเร็จ และ  
(3) การสร้างแรงบันดาลใจในการปฏิบัติงาน

3) การพัฒนาบุคลากรโดยการส่งเข้ารับการ  
ฝึกอบรมในหลักสูตรที่จัดโดยหน่วยงานภายนอก  
เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถ  
ของบุคลากร และสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน  
เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานตามภารกิจ ตลอดจน  
การฝึกอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อเตรียมความพร้อม  
ในการก้าวเข้าสู่ตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นของบุคลากร  
ระดับบริหาร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้จัดส่ง  
บุคลากรของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติ เพื่อเข้ารับการฝึกอบรมร่วมกับหน่วยงาน  
ภายนอก จำนวน 60 โครงการ/หลักสูตร รวม 76 คน

### 3.9 การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (Public Sector Management Quality Award: PMQA)

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 สำนักงาน  
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้นำแนวทาง  
การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA)  
มาใช้เป็นเครื่องมือการบริหารจัดการที่มีมาตรฐาน  
และพัฒนาคุณภาพการปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพ  
ซึ่งสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ  
บ้านเมืองที่ดี และสะท้อนให้เห็นถึงระดับการพัฒนา  
ที่มุ่งผลสัมฤทธิ์โดยค่านึงถึงค่านิยมหลัก (core-values)  
11 ประการ ประกอบด้วย 1) การนำองค์กรอย่างมี  
วิสัยทัศน์ 2) ความเป็นเลิศที่มุ่งเน้นผู้รับบริการ  
ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และประชาชน 3) การเรียนรู้  
ขององค์กรและของบุคลากร 4) การให้ความสำคัญ  
กับบุคลากรและเครือข่าย 5) ความสามารถในการ  
ปรับตัว 6) การมุ่งเน้นอนาคต 7) การสนับสนุน  
ให้เกิดนวัตกรรม 8) การจัดการโดยใช้ข้อมูลจริง  
9) ความรับผิดชอบต่อสังคม 10) การมุ่งเน้นที่ผลลัพธ์  
และการสร้างคุณค่า และ 11) มุมมองในเชิงระบบ

## 4. สรุปปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ

ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของ  
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่กำหนดไว้  
ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560  
และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560  
สรุปปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ดังนี้

### 4.1 ปัญหา อุปสรรค

#### 4.1.1 ปัญหา อุปสรรคด้านการจัดสรรงบประมาณ สำหรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ ในการสร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนัก ถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช  
2560 มาตรา 247 (5) และพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 26 (5) บัญญัติให้  
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจ  
ในการสร้างเสริมทุกภาคส่วนของสังคมให้ตระหนัก  
ถึงความสำคัญของสิทธิมนุษยชน และในมาตรา 27  
(1) และ (3) บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน  
แห่งชาติ มีภารกิจในด้านการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน  
ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายทุกภาคส่วนในสังคม  
ด้วยหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ดังกล่าวครอบคลุม  
กลุ่มเป้าหมายจำนวนมากและหลากหลาย ทั้งภาครัฐ  
ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม สถาบันการศึกษา สื่อมวลชน  
เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป คณะกรรมการ  
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงต้องพัฒนารูปแบบ แนวทาง  
ในการสร้างเสริมความตระหนักด้านสิทธิมนุษยชน  
การจัดทำสื่อเผยแพร่องค์ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน  
ให้เหมาะสมสอดคล้องกับกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม  
สามารถสร้างความตระหนัก เผยแพร่ความรู้และ  
พัฒนาความเข้มแข็งด้านสิทธิมนุษยชนให้สอดคล้อง  
กับลักษณะของกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่มอย่างแท้จริง

ในทางปฏิบัติปรากฏว่า สำนักงานคณะกรรมการ  
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ  
สำหรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจดังกล่าว

โดยตรง แต่ได้รับจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัดรวมไว้ในรายการการฝึกอบรม และประชาสัมพันธ์ ทั้งที่กิจกรรมเพื่อการสร้างเสริมความตระหนักด้านสิทธิมนุษยชน ไม่ใช่กิจกรรมเพื่อการประชาสัมพันธ์ ทำให้ต้องแบ่งจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้สำหรับการดำเนินการกิจสนับสนุนในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้วย ประกอบกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตามรายการข้างต้นมีจำนวนค่อนข้างน้อยอยู่แล้ว จึงเป็นข้อจำกัดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอสำหรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจหลัก ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560

#### 4.1.2 ปัญหา อุปสรรคด้านกฎหมาย ในกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นสมควรดำเนินการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาท ในด้านสิทธิมนุษยชน

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 247 (1) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 26 (1) บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนทุกกรณีโดยไม่ล่าช้า และเสนอมาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในการแก้ไขปัญหากรณีการร้องเรียนเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนนั้น ตามหลักการปารีสว่าด้วยสถานะและหน้าที่ของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (Paris Principles Relating to National Human Rights Institutions: Paris Principles) กำหนดว่า หน้าที่ที่จำเป็นของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรครอบคลุมถึงการแสวงหาข้อตกลงที่น่าเชื่อถือและปรองดอง โดยใช้

กระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท เพื่อยุติความขัดแย้งที่เกิดขึ้น ซึ่งการดำเนินงานที่ผ่านมามีพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542 มาตรา 27 บัญญัติให้คณะกรรมการอาจดำเนินการไกล่เกลี่ยบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระหว่างพิจารณาตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน เพื่อให้คู่กรณีทำความตกลงเพื่อประนีประนอมและแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนได้ ซึ่งได้มีการไกล่เกลี่ยได้ผลสำเร็จเป็นที่ยอมรับของคู่กรณี แต่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 ไม่ได้บัญญัติให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการไกล่เกลี่ยบุคคลหรือหน่วยงานไว้ ทำให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่มีหน้าที่และอำนาจที่จะดำเนินการไกล่เกลี่ยอันเป็นหน้าที่และอำนาจที่สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพึงมีตามหลักการปารีส

#### 4.1.3 ปัญหา อุปสรรคด้านการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

1) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ในช่วงที่มีผู้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเหลือเพียง 3 คนไม่ถึงกึ่งหนึ่ง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 246 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 8 บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติประกอบด้วยกรรมการจำนวน 7 คน ต่อมาปรากฏว่า ในช่วงไตรมาสที่ 3 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ได้มีกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติลาออกจากการอยู่ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 60 ทำให้มีผู้ปฏิบัติหน้าที่กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเหลือเพียง 3 คนไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ตั้งแต่วันที่ 1 สิงหาคม 2562 จนถึงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2562 ทำให้ไม่อาจดำเนินการประชุมและลงมติเกี่ยวกับการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ

สิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 ได้ทำให้มีเรื่องค้างการพิจารณาเป็นจำนวนมาก ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ที่สำคัญ ได้แก่ การพิจารณามิมีตรีบเรื่องร้องเรียนไว้พิจารณา การพิจารณารายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารแนวปฏิบัติ แลกเปลี่ยนภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ การพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานความสอดคล้องกับหลักการปารีสและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดส่งให้แก่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประเมินสถานะ (SCA) ในเครือข่ายพันธมิตรสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติระดับโลก (GANHRI) รวมทั้งการพิจารณาเรื่องเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในฐานะองค์กรกลางการบริหารงานบุคคล

2) การไม่ได้รับข้อมูลอย่างครบถ้วนและเป็นไปตามกรอบระยะเวลาในการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 247 (2) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มาตรา 26 (2) ประกอบมาตรา 40 กำหนดหน้าที่และอำนาจของ กสม. ในการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศ ซึ่งการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ดังกล่าวนี้ ต้องรวบรวม วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลด้านสิทธิมนุษยชนอย่างรอบด้าน ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีกระบวนการทำงานร่วมกับหน่วยงานของรัฐ และภาคประชาสังคมที่มีบทบาทหน้าที่เกี่ยวข้องกับสถานการณ์สิทธิมนุษยชนแต่ละด้าน โดยมีการ

จัดสัมมนารับฟังความเห็น การมีหนังสือขอข้อมูลสถานการณ์สิทธิมนุษยชน สถิติและผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาใช้ประกอบการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชน โดยพบว่าในภาพรวมได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอย่างดี แต่อย่างไรก็ตาม พบข้อเท็จจริงว่าในการจัดสัมมนารับฟังความเห็นต่อร่างรายงานผลการประเมินสถานการณ์ ปี 2562 มีบางหน่วยงานไม่ได้จัดส่งผู้แทนเข้าร่วมการสัมมนา รวมทั้งในการขอข้อมูลเป็นหนังสือมีบางหน่วยงานไม่ตอบกลับ และบางหน่วยงานไม่จัดส่งข้อมูลภายในกำหนดระยะเวลา นอกจากนี้ ยังปรากฏปัญหาเกี่ยวกับช่วงเวลาในการจัดเก็บข้อมูล โดยหน่วยงานส่วนใหญ่จัดเก็บข้อมูลตามปีงบประมาณ แต่รายงานผลการประเมินสถานการณ์ฯ เป็นการจัดทำรายงานตามปีปฏิทิน จึงส่งผลให้ได้ข้อมูลในการจัดทำรายงานไม่ครบถ้วนเท่าที่ควร

#### 4.14 ปัญหาอุปสรรคด้านแนวคิดเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ และการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อเทียบกับมาตรฐานสากลของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามหลักการปารีส

1) หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในการชี้แจงและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องโดยไม่ชักช้าในกรณีที่มีการรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย โดยไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามหลักการปารีส

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 247 (4) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 26 (4) และมาตรา 44 บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติชี้แจงและรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องโดยไม่ชักช้าในกรณีที่มีการรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยโดยไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นธรรม เพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับการตั้งข้อสังเกตจาก

เครือข่ายองค์กรทั้งในประเทศและระหว่างประเทศว่าหน้าที่และอำนาจดังกล่าวไม่สอดคล้องกับหน้าที่และหลักความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามหลักการปารีส อีกทั้งรัฐมีกลไกและทรัพยากรที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้อยู่แล้ว ดังนั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงได้กำหนดแนวทางการพิจารณารายงานสถานการณ์เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนที่ต้องจัดทำคำชี้แจง เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ข้างต้นอย่างมีประสิทธิภาพและสร้างความเชื่อมั่นในความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่

## 2) การที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ถูกลดสถานะจากเอ เป็นบี มีที่มาจากปัจจัยที่อยู่นอกเหนือจากการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

มีความเข้าใจว่า การที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติถูกลดสถานะจากเอ (หมายถึง สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่สอดคล้องกับหลักการปารีส) เป็นบี (หมายถึง สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่สอดคล้องกับหลักการปารีสเพียงบางส่วน) มีสาเหตุจากผลการปฏิบัติหน้าที่หรือปัจจัยอื่นที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสามารถแก้ไขได้ แต่ไม่ได้ดำเนินการแก้ไข ทั้งที่การถูกลดสถานะเมื่อคราวการเข้ารับการทบทวนสถานะ (re-accreditation) เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2558 โดยคณะอนุกรรมการประเมินสถานะ (SCA) ในเครือข่ายพันธมิตรสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติระดับโลก (GANHRI) มีสาเหตุมาจากปัจจัยด้านกฎหมาย โดย SCA เห็นว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติยังไม่ได้แก้ไขอย่างเพียงพอและเป็นรูปธรรมในเรื่องการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (selection and appointment) ความคุ้มกันและความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ (functional immunity and independence) และการตอบสนองต่อประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนอย่างทันทั่วทั้งที่ ซึ่งการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมทั้งความคุ้มกันและความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ นั้น

เป็นเรื่องที่ต้องบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไม่มีหน้าที่และอำนาจแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เองโดยตรง

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญจนทำให้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และความคุ้มกันการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นสาเหตุของการถูกลดสถานะตามความเห็นของ SCA ไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 แล้ว ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดทำรายงานความสอดคล้องกับหลักการปารีสและเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดส่งให้แก่ฝ่ายเลขานุการของ SCA เพื่อประกอบการพิจารณา ทบทวนสถานะ อันเนื่องมาจากการที่ SCA เสนอให้ลดสถานะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจากสถานะเอ เป็นบี

## 4.2 ข้อเสนอแนะ

### 4.2.1 คณะรัฐมนตรีโดยสำนักงบประมาณ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. .... และสภาผู้แทนราษฎรควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคำนึงถึงการดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 247 (5) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 มาตรา 26 (5) ในการสร้างเสริมความตระหนักรู้ด้านสิทธิมนุษยชนแก่กลุ่มเป้าหมายที่หลากหลาย โดยจำแนกวงเงินที่จะจัดสรรสำหรับการสร้างเสริมความตระหนักรู้ด้านสิทธิมนุษยชน ซึ่งเป็นภารกิจตามหน้าที่และอำนาจหลักของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน

แห่งชาติออกจากงบประมาณที่จะจัดสรรในรายการ การฝึกอบรม และประชาสัมพันธ์ของสำนักงาน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

4.2.2 รัฐสภาควรพิจารณาให้การสนับสนุนการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 ให้มีบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และ อำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ อันสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจของสถาบัน สิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามหลักการปารีสยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการเพิ่มเติมบทบัญญัติกำหนดให้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีหน้าที่และ อำนาจในการไกล่เกลี่ยบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างการพิจารณาตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน เพื่อให้คู่กรณีทำความเข้าใจเพื่อประนีประนอมและ แก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน เช่นเดียวกับ ที่เคยบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542

4.2.3 หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และองค์กร เอกชนด้านสิทธิมนุษยชนควรร่วมกับคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในการพัฒนาระบบการจัดเก็บ ข้อมูลและฐานข้อมูลด้านการส่งเสริมและคุ้มครอง สิทธิมนุษยชนให้ครบถ้วน รอบด้าน ทันต่อสถานการณ์ และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลการดำเนินการดังกล่าว ในเชิงโครงสร้างกระบวนการบริหารจัดการ และ ผลการดำเนินการทั้งในระดับผลผลิต (output) ผลลัพธ์ (outcome) รวมถึงผลกระทบ (impact) ซึ่งเป็นข้อมูล สำคัญในการจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศว่ามีพัฒนาการมากน้อย เพียงใด และเป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคีหรือไม่อย่างไร

4.2.4 หน่วยงานและองค์กรที่รับผิดชอบ การสรรหาและแต่งตั้งกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560 ควรดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติที่ครบจำนวนตามองค์ประกอบของคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ สามารถดำเนินการประชุมและลงมติเกี่ยวกับการ ดำเนินงานตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ใน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2560

4.2.5 หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ควรนำหลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาสำหรับกลุ่มเป้าหมาย ที่หลากหลายที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้จัดทำขึ้น ไปใช้ประโยชน์ในการจัดหลักสูตร การฝึกอบรมเพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน ของแต่ละหน่วยงาน และเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับบรยากาศพื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชน บทบาท หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน กลไกการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและ การเยียวยา ตามหลักการปารีสและพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แห่งชาติ พ.ศ. 2560 รวมถึงบทบาทในด้านความร่วมมือ ระหว่างประเทศในด้านสิทธิมนุษยชนในฐานะที่เป็น สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเป็นสมาชิกของ GANHRI และต้องเข้ารับการทบทวนสถานะโดย SCA ภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศดังกล่าว