

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
บทสังเคราะห์ประกาศ.....	(4)
บทนำ.....	1
ภาคที่ 1 ข้อความคิดทั่วไปว่าด้วยกฎ และการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของกฎ	
1 ความหมายและประเภทของกฎ.....	8
1.1 ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับอำนาจในการตรากฎหมายของฝ่ายบริหาร.....	8
1.2 ประเภทของกฎหมายที่ตราขึ้นโดยฝ่ายบริหาร.....	18
1.3 ความหมายและประเภทของกฎในระบบกฎหมายต่างประเทศ.....	21
1.3.1 ความหมายและประเภทของกฎในระบบกฎหมายฝรั่งเศส.....	21
1.3.2 ความหมายและประเภทของกฎในระบบกฎหมายเยอรมัน....	30
1.4 ความหมายและประเภทของกฎในระบบกฎหมายไทย.....	37
1.4.1 ความหมายของกฎในระบบกฎหมายไทย.....	38
1.4.2 ประเภทของกฎในระบบกฎหมายไทย.....	46
2 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของกฎ.....	54
2.1 ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับการควบคุมฝ่ายปกครอง โดยองค์การตุลาการ.....	54

2.2 ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับการควบคุม

ความชอบด้วยกฎหมายของกฎ..... 61

2.2.1 ลักษณะโดยทั่วไปของการควบคุม

ความชอบด้วยกฎหมายของกฎ..... 61

2.2.2 หลักกฎหมายที่เกี่ยวกับการควบคุม

ความชอบด้วยกฎหมายของกฎ..... 65

2.2.2.1 หลักความเป็นเอกภาพของระบบกฎหมาย..... 65

2.2.2.2 หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายปกครอง..... 67

2.2.2.3 หลักความแน่นอนของกฎหมาย..... 67

2.2.2.4 หลักผลในทางกฎหมายกรณีที่ถูกกฎหมาย

ขัดกับรัฐธรรมนูญ..... 69

2.2.2.5 หลักการมีผลบังคับผูกพันของคำสั่งทางปกครอง..... 69

2.2.2.6 หลักการพิจารณาความไม่ชอบด้วยกฎหมายของ

นิติกรรมทางปกครองในฐานะที่เป็นปัญหาข้อกฎหมาย

เบื้องต้นในอดีต..... 71

2.3 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของกฎโดยศาลปกครอง..... 73

2.3.1 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของกฎ

โดยศาลปกครองต่างประเทศ..... 73

2.3.1.1 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของกฎ

โดยศาลปกครองฝรั่งเศส..... 73

2.3.1.2 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของกฎ

โดยศาลปกครองเยอรมัน..... 77

2.3.2 การควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของกฎ

โดยศาลปกครองในประเทศไทย..... 81

ภาคที่ 2 การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎ

และผลในทางกฎหมายของกฎที่ถูกเพิกถอนโดยศาลปกครอง

การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎ

และผลในทางกฎหมายของกฎที่ถูกเพิกถอนโดยศาลปกครอง ..... 92

1.1 การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎ และผลในทางกฎหมายของกฎที่ถูกเพิกถอน โดยศาลปกครองต่างประเทศ.....	92
1.1.1 การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎ และผลในทางกฎหมายของกฎที่ถูกเพิกถอน โดยศาลปกครองฝรั่งเศส.....	92
1.1.1.1 การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎในระบบกฎหมายฝรั่งเศส	93
1.1.1.2 ผลในทางกฎหมายของกฎที่ถูกเพิกถอน โดยศาลปกครองฝรั่งเศส.....	106
1.1.2 การร้องขอให้ตรวจสอบกฎหมายลำดับรอง และผลในทางกฎหมายของกฎหมายลำดับรอง ที่ถูกศาลปกครองเยอรมันแสดงความเสียเปล่า.....	110
1.1.2.1 การร้องขอให้ตรวจสอบกฎหมายลำดับรอง ในระบบกฎหมายเยอรมัน.....	110
1.1.2.2 ผลในทางกฎหมายของกฎหมายลำดับรอง ที่ถูกศาลปกครองเยอรมันแสดงความเสียเปล่า.....	115
1.2 การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎ และผลในทางกฎหมายของกฎที่ถูกเพิกถอนโดยศาลปกครองไทย.....	120
1.2.1 การฟ้องขอให้เพิกถอนกฎในระบบกฎหมายไทย.....	120
1.2.2 คำพิพากษาและคำสั่ง และผลในทางกฎหมาย ของกฎที่ถูกเพิกถอนโดยศาลปกครองไทย.....	147
ปัญหาในทางกฎหมายเกี่ยวกับการฟ้องเพิกถอนกฎ และผลในทางกฎหมายของกฎที่ถูกเพิกถอนโดยศาลปกครองไทย.....	155
2.1 ปัญหาเกี่ยวกับระดับของศาลที่ทำหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษา.....	155
2.2 ปัญหาเกี่ยวกับความหมายของกฎที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง	160
2.3 ปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาในการฟ้องเพิกถอนกฎ.....	174
2.3.1 ปัญหาเรื่องความเหมาะสมของระยะเวลา ในการฟ้องเพิกถอนกฎ.....	174

2.3.2 ปัญหาการเริ่มนับระยะเวลาในการฟ้องเพิกถอนกฎ.....	176
2.3.3 ปัญหาเกี่ยวกับข้อยกเว้นในเรื่องของระยะเวลา ในการฟ้องเพิกถอนกฎ.....	182
2.4 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจในการกำหนดประเด็น ในการพิพากษาของศาลปกครอง.....	185
2.5 ปัญหาเกี่ยวกับผลของการเพิกถอนกฎโดยศาลปกครอง.....	194
2.5.1 ปัญหาความสอดคล้องของบทบัญญัติ ที่เกี่ยวกับผลของกฎที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	196
2.5.2 ปัญหาเกี่ยวกับผลกระทบบของคำพิพากษา ของศาลปกครองที่ให้เพิกถอนกฎ.....	207
2.5.3 ปัญหาเกี่ยวกับช่องว่างในทางกฎหมายกรณีกฎที่ถูกเพิกถอน	210
2.5.4 ปัญหาเกี่ยวกับการประกาศนอแห่งคำพิพากษา ให้เพิกถอนกฎในราชกิจจานุเบกษา.....	212
3 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	214
3.1 ปัญหาเกี่ยวกับระดับของศาลที่ทำหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษา.....	216
3.2 ปัญหาเกี่ยวกับความหมายของกฎที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลปกครอง	217
3.3 ปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาในการฟ้องขอให้เพิกถอนกฎ.....	218
3.4 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจในการกำหนดประเด็น ในการพิพากษาของศาลปกครอง.....	220
3.5 ปัญหาเกี่ยวกับผลของการเพิกถอนกฎโดยศาลปกครอง.....	222
.....	230
.....	277
.....	305
.....	317