

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	(1)
กิตติกรรมประกาศ .....	(7)
บทนำ .....	1
บทที่	
1. แนวความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการควบคุมตรวจสอบการกระทำของฝ่ายปกครอง .....	7
1.1 หลักการพื้นฐานว่าด้วยการควบคุมตรวจสอบการกระทำของฝ่ายปกครอง .....	7
1.1.1 แนวความคิดว่าด้วยหลักนิติรัฐ .....	7
1.1.1.1 หลักการแบ่งแยกอำนาจ .....	7
1.1.1.2 หลักการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน .....	10
1.1.1.3 หลักการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ .....	11
ก. การกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย .....	11
ข. การควบคุมการกระทำทางปกครองโดยองค์กรตุลาการ .....	12
1.1.2 ข้อความคิดพื้นฐานว่าด้วยการกระทำของรัฐ .....	13
1.1.2.1 การกระทำทางนิติบัญญัติ .....	14
1.1.2.2 การกระทำทางบริหาร .....	19
1.1.2.3 การกระทำทางตุลาการ .....	22
1.2 ข้อพิจารณาว่าด้วยข้อพิพาททางปกครอง .....	25
1.2.1 ความหมายของการกระทำทางปกครอง .....	28
1.2.2 ข้อพิจารณาว่าด้วยฝ่ายปกครอง .....	30
1.2.3 ประเภทของการกระทำทางปกครอง .....	38

2. อำนาจศาลปกครองในการในการควบคุมองค์กรฝ่ายปกครองที่เป็นอิสระและ องค์กรตามรัฐธรรมนูญในระบบกฎหมายต่างประเทศ .....	49
2.1 ประเทศฝรั่งเศส .....	49
2.1.1 องค์กรฝ่ายปกครองของรัฐที่เป็นอิสระในระบบกฎหมายประเทศ ฝรั่งเศส .....	50
2.1.2 องค์กรตามรัฐธรรมนูญในระบบกฎหมายประเทศฝรั่งเศส .....	67
2.1.3 เขตอำนาจศาลปกครองประเทศฝรั่งเศสในการตรวจสอบ องค์กรฝ่ายปกครองของรัฐที่เป็นอิสระและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ .....	70
2.1.3.1 ระบบศาลปกครองฝรั่งเศส .....	70
2.1.3.2 อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองฝรั่งเศส .....	72
ก. อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองชั้นต้น .....	72
ข. อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองชั้นอุทธรณ์ .....	72
ค. อำนาจหน้าที่ของศาลปกครองสูงสุด .....	73
2.2 ประเทศเยอรมนี .....	74
2.2.1 องค์กรฝ่ายปกครองในระบบกฎหมายเยอรมัน .....	74
2.2.1.1 การจัดโครงสร้างขององค์กรฝ่ายปกครองเยอรมัน .....	74
2.2.1.2 ข้อพิจารณาเกี่ยวกับองค์กรปกครองโดยทั่วไป .....	75
2.2.2 องค์กรตามรัฐธรรมนูญในระบบกฎหมายเยอรมัน .....	78
2.2.3 เขตอำนาจศาลปกครองประเทศเยอรมนีในการตรวจสอบองค์กรฝ่าย ปกครองและองค์กรตามรัฐธรรมนูญ .....	83
2.2.3.1 การจัดโครงสร้างของศาลปกครองเยอรมัน .....	84
2.2.3.2 เขตอำนาจของศาลปกครองเยอรมัน .....	85
ก. การกำหนดเขตอำนาจเหนือคดีปกครองของเยอรมัน .....	85
ข. อำนาจของศาลปกครองในแต่ละชั้นศาล .....	89

3. อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและอำนาจศาลปกครองในการควบคุมองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ .....	90
---	----

3.1 โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ .....

3.1.1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง .....

3.1.1.1 โครงสร้างของคณะกรรมการการเลือกตั้ง .....

ก. คณะกรรมการการเลือกตั้ง .....

ข. คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด .....

ค. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง .....

3.1.1.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการการเลือกตั้ง .....

ก. การควบคุม ดำเนินการเลือกตั้ง ตรวจสอบการเลือก การสรรหา

รวมทั้งการ ออกเสียงประชามติ .....

ข. วางระเบียบเกี่ยวกับข้อห้ามในการปฏิบัติหน้าที่ของ

คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรี .....

ค. ควบคุมการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง .....

ง. อำนาจหน้าที่อื่น .....

3.1.2 ผู้ตรวจการแผ่นดิน .....

3.1.2.1 โครงสร้างของผู้ตรวจการแผ่นดิน .....

ก. ผู้ตรวจการแผ่นดิน .....

ข. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน .....

3.1.2.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญของผู้ตรวจการแผ่นดิน .....

ก. การพิจารณาและ สอบสวนหาข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียน .....

ข. การควบคุมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและ

เจ้าหน้าที่รัฐ .....

ค. การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายของ

บทบัญญัติแห่งกฎหมาย .....

ง. อำนาจหน้าที่อื่น .....

3.1.3 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	111
3.1.3.1 โครงสร้างของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	112
ก. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	112
ข. คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำจังหวัด.....	112
ค. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	113
3.1.3.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	113
ก. อำนาจไต่สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนเกี่ยวกับการถอดถอนและการดำเนินคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ..	113
ข. ศาลตรวจสอบสวนทรัพย์สินของข้าราชการการเมือง	114
ค. อำนาจหน้าที่อื่น ..	115
3.1.4 คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน.....	115
3.1.4.1 โครงสร้างของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน .....	115
ก. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน .....	115
ข. คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง .....	115
ค. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน .....	116
3.1.4.2 อำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน .....	116
ก. อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐาน ให้คำปรึกษา เสนอแนะ เกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน .....	117
ข. วินิจฉัยความผิดทางงบประมาณและการคลัง .....	117
ค. อำนาจหน้าที่อื่น .....	118

3.2	อำนาจศาลปกครองในการควบคุมตรวจสอบขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	118
3.2.1	อำนาจศาลปกครองตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ.....	119
3.2.1.1	กรณีที่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง.....	119
3.2.1.2	กรณีที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง.....	125
3.2.2	อำนาจศาลปกครองตามบทบัญญัติกฎหมายอื่น.....	131
3.2.2.1	กรณีที่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง.....	131
3.2.2.2	กรณีที่ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครอง.....	135
4.	บทวิเคราะห์การฟ้องคดีต่อศาลปกครองกรณีฟ้ององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาท.....	137
4.1	ปัญหาการกำหนดขอบเขตและลักษณะของการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยตรงขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	137
4.1.1	ปัญหาการตีความของศาลเกี่ยวกับการใช้อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นอำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยตรง.....	138
4.1.2	ปัญหาของการใช้อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นการใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยตรง.....	150
4.1.3	ปัญหาการตรวจสอบกฎขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการวินิจฉัยชี้ขาดขององค์กรตามรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นการใช้อำนาจโดยตรงขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	161
4.2	ปัญหาจากแนวคำวินิจฉัยของศาลปกครองเกี่ยวกับการใช้อำนาจโดยตรงตามรัฐธรรมนูญขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	165
5.	สรุปผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ.....	175
	บรรณานุกรม.....	183
	ประวัติการศึกษา.....	189