

สารบัญ

บทที่		หน้า
1	บทนำ	1
	1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
	1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	4
	1.3 ขอบเขตของการศึกษา	5
	1.4 วิธีการในการศึกษา	6
	1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
2	กลไกในการดำเนินงานเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการบรรเทาภัยพิบัติ (HADR) ในบริบทของอาเซียน	9
	ส่วนที่ 1 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน	9
	1.1 โครงสร้างและกลไกการขับเคลื่อนประชาคมอาเซียน	9
	1.2 ประชาคมย่อย (3 เสาหลัก) ของประชาคมอาเซียน	12
	1.3 บทบาทหน้าที่ของประเทศประธานอาเซียน	15
	ส่วนที่ 2 คณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management: ACDM)	15
	2.1 ความเป็นมาของคณะกรรมการ ACDM	15
	2.2 ลำดับเหตุการณ์สำคัญในการจัดตั้งคณะกรรมการ ACDM	17
	2.3 ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER)	18
	2.4 องค์คณะในคณะกรรมการ ACDM	20
	2.5 หน้าที่ของคณะกรรมการ ACDM	22



สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
ส่วนที่ 3 มาตรฐานวิธีปฏิบัติสำหรับระบบเตรียมพร้อมและ การประสานงานในการปฏิบัติงานร่วมกันของภูมิภาคอาเซียน ในการบรรเทาภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (Standby Arrangement for Standard Operation Procedure: SASOP)	23
3.1 ความเป็นมาของ SASOP	23
3.2 การจัดองค์การของ SASOP	25
3.3 การเตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติของ SASOP	26
3.4 การตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินของ SASOP	29
3.5 ความคืบหน้าของ SASOP	35
ส่วนที่ 4 กรอบแผนการปฏิบัติงาน AADMER Work Program (2553 - 2558)	36
4.1 ความเป็นมาของกรอบแผนปฏิบัติ AADMER Work Program	36
4.2 กรอบแผนการปฏิบัติงาน AADMER Work Program	37
4.3 องค์ประกอบในเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Component)	37
4.4 กิจกรรมพื้นฐาน (Building Blocks)	38
4.5 การดำเนินกิจกรรมภายใต้กรอบแผนการปฏิบัติงาน AADMER Work Program	39
4.6 ความคืบหน้าของกรอบแผนการปฏิบัติงาน AADMER Work Program	40
ส่วนที่ 5 ศูนย์ประสานงานการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม ของอาเซียน (ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on disaster management: AHA Centre)	41



สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
5.1	41
5.2	44
5.3	45
5.4	47
3	49
รูปแบบการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและ การบรรเทาภัยพิบัติ (HADR) ของหน่วยงานต่างๆ ในประเทศไทย	
ส่วนที่ 1 คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ	49
1.1	49
1.2	50
1.3	51
1.4	52
1.5	54
ส่วนที่ 2 กลไกการขับเคลื่อนของประเทศไทยกับประชาคมอาเซียน	62
2.1	62
2.2	66
2.3	69
ส่วนที่ 3 พระราชบัญญัติ และแผนฯ การจัดการภัยพิบัติของ ประเทศไทยที่ใช้กันอยู่ในปัจจุบัน	73
3.1	73
(พ.ศ. 2555 - 2559)	
3.2	76
ยุทธศาสตร์ พ.ศ. 2553 – 2562	



สารบัญญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.3 พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. 2550	79
3.4 แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2553 – 2557	81
4 ถอดบทเรียนอุทกภัยปี 2554 : งานทางด้าน HADR ในประเทศไทย	85
4.1 บทบาทด้าน HADR ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย	87
4.2 บทบาทด้าน HADR ของกระทรวงกลาโหม	97
4.3 บทบาทด้าน HADR ของภาคเอกชนและธุรกิจ	108
4.4 บทบาทด้าน HADR ของภาคประชาสังคม	128
4.5 บทส่งท้าย	156
5 สรุป และข้อเสนอแนะ	165
5.1 สรุป	166
5.2 ข้อเสนอแนะ	176
อ้างอิง	183