

# สารบัญ

เรื่อง

หน้า

คำนำสถาบันพระปกเกล้า

III

คำนำคณะผู้วิจัย

V

บทคัดย่อ

VIII

Abstract

X

บทสรุปผู้บริหาร

XIV

Executive Summary

XXVIII

## บทที่ 1 บทนำ

1

- 1.1 ที่มาและความสำคัญ 2
- 1.2 วัตถุประสงค์ 8
- 1.3 สมมติฐานการวิจัย 9
- 1.4 รูปแบบการวิจัย 9
- 1.5 ขอบเขตการศึกษา 10
- 1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ 12
- 1.7 คำนวณศัพท์เฉพาะ 12
- 1.8 ประโยชน์ที่จะได้รับ 14

## บทที่ 2 แนวคิด ทฤษฎี

15

- 2.1 แนวคิดด้วยความเป็นพลเมือง 17
  - 2.1.1 พัฒนาการและความหลากหลายของแนวคิดความเป็นพลเมือง 17
  - 2.1.2 แนวคิดว่าด้วยพลเมืองดีสำหรับสังคมประชาธิปไตย 22
- 2.2. แนวคิดว่าด้วยการมีส่วนร่วม 26
  - 2.2.1 พัฒนาการของแนวคิดการมีส่วนร่วมในการพัฒนา 27
  - 2.2.2 แนวคิดว่าด้วยการมีส่วนร่วมทางการเมือง 30
  - 2.2.3 วิธีการในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมตามแนวคิดดังเดิม 32
  - 2.2.4 การมีส่วนร่วมในความหมายใหม่ 33

# สารบัญ

เรื่อง

หน้า

2.3 แนวคิดว่าด้วยการพัฒนาโดยยายสาธารณณะแบบมีส่วนร่วม	39
2.3.1 แนวคิดว่าด้วยนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม	39
2.3.2 กระบวนการพัฒนาโดยยายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม	44
2.3.3 คุณค่าของการดำเนินนโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม	49
2.4 แนวคิดว่าด้วยความมีประสิทธิภาพทางการเมือง	51
2.4.1 ความหมายของความมีประสิทธิภาพทางการเมือง	52
2.4.2 ความสัมพันธ์ระหว่างการมีส่วนร่วมทางการเมือง กับประสิทธิภาพทางการเมือง	54
2.4.3 การวัดประสิทธิภาพทางการเมือง	59
2.5 การสร้างกรอบแนวคิดการวิจัย	63
<b>บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย</b>	<b>67</b>
3.1 แบบแผนการวิจัย	68
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	71
3.3 เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	72
3.4 แบบสอบถามเพื่อวัดความเป็นผลเมืองและประสิทธิภาพทางการเมือง	74
3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล	77
<b>บทที่ 4 ผลการวิจัย</b>	<b>79</b>
4.1 กระบวนการพัฒนาโดยยายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม ในเทศบาลเมืองกระปี จังหวัดกระปี	81
4.1.1 ขั้นเตรียมการ	82
4.1.2 ขั้นพัฒนาโดยยายสาธารณะ	84
4.1.3 ขั้นจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย	91
4.1.4 ขั้นนำเสนอโดยยายและการรับเป็นโดยยาย	94
4.1.5 ผลการตอบแทนเรียนจากการเข้าร่วมกระบวนการพัฒนาโดยยายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม	96

# สารบัญ

เรื่อง	หน้า
4.1.6 ผลการประเมินความเป็นพลเมืองและประสิทธิภาพ ทางการเมือง เทศบาลเมืองกระปุก	102
1) ผลการประเมินความเป็นพลเมืองจากเวทีถอดบทเรียน	103
2) ผลการประเมินความเป็นพลเมืองและประสิทธิภาพ ทางการเมือง	103
4.2 กระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม ในเทศบาลตำบลโพสังโข จังหวัดสิงห์บุรี	105
4.2.1 ขั้นเตรียมการและขั้นพัฒนาฯรากอตัวของนโยบาย	106
4.2.2 ขั้นพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะ	111
4.2.3 ขั้นนำเสนอเพื่อกำหนดเป็นนโยบาย	116
4.2.4 ผลการถอดบทเรียนจากการเข้าร่วมกระบวนการพัฒนา นโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม	122
1) ความรู้สึกของผู้เข้าร่วมในเวที	122
2) ผลจากการถอดบทเรียน	126
4.2.5 ผลการประเมินการเปลี่ยนแปลงความเป็นพลเมือง และประสิทธิภาพทางการเมือง ตำบลโพสังโข-ท่าข้าม	131
4.3 กระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วมใน ตำบลบางเจ้า乍 จังหวัดอ่างทอง	134
4.3.1 ขั้นเตรียมการ	134
4.3.2 ขั้นพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะ	135
4.3.3 ขั้นนำเสนอเพื่อกำหนดเป็นนโยบาย	139
4.3.4 ขั้นนำเสนอนโยบายและการรับเป็นนโยบาย	144
4.3.5 ผลการถอดบทเรียนกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะ แบบมีส่วนร่วม	148

# สารบัญ

เรื่อง

หน้า

สารบัญ	4.3.6 ผลการประเมินการเปลี่ยนแปลงความเป็นพลเมือง และประสิทธิภาพทางการเมือง	153
4.4 กระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วมทั่วไป	158	
ในตำบลพาเสวย จังหวัดกาฬสินธุ์		
4.4.1 ขั้นเตรียมการและขั้นพัฒนาการก่อตัวของนโยบาย	158	
4.4.2 ขั้นพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะ	163	
4.4.3 ขั้นนำเสนอเพื่อกำหนดเป็นนโยบาย	166	
4.4.4 ผลการถอดบทเรียนกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะ แบบมีส่วนร่วม	167	
4.5 สรุปผลการเข้าร่วมกระบวนการพัฒนานโยบายสาธารณะ แบบมีส่วนร่วมทั้ง 4 พื้นที่	170	
<b>บทที่ 5 อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ</b>	183	
5.1 การสร้างความเป็นพลเมืองในสังคมประชาธิปไตย	185	
5.2 การพัฒนาตัวแบบในการพัฒนานโยบายสาธารณะแบบมีส่วนร่วม	189	
5.3 ข้อเสนอแนะ	194	
<b>บรรณานุกรม</b>	202	
<b>ภาคผนวก</b>	215	
ก : แบบประเมินความเป็นพลเมืองและประสิทธิภาพทางการเมือง	216	
ข : คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะ เพื่อพัฒนาเทศบาลเมืองกระปี	220	
ค : ข้อเสนอเชิงนโยบายสาธารณะเพื่อพัฒนาเทศบาลเมืองกระปี	223	
ง : ตารางคะแนนการประเมินตนเองถึงความเป็นพลเมือง เทศบาลเมืองกระปี	229	

# สารบัญ

สารบัญ

เรื่อง

หน้า

จ : ข้อเสนอเชิงนโยบายเทศบาลตำบลโพสังโภ-ท่าข้าม	231
ฉ : ตารางคะแนนการประเมินตนเองถึงความเป็นพลเมืองเทศบาล ตำบลโพสังโภ-ท่าข้าม	237
ช : ข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อพัฒนาตำบลบางเจ้าอ่า	239
ซ : ตารางคะแนนการประเมินตนเองถึงความเป็นพลเมืองตำบลบางเจ้าอ่า	246
ณ : รายงานการจัดเวทีสาธารณะแบบมีส่วนร่วมของตำบลผาเสวย	248
ญ : รายละเอียดขั้นตอนการจัดกิจกรรมในเวทีสาธารณะครั้งที่ ๓ ตำบลผาเสวย	281
ภ : รายละเอียดของแผนงาน/โครงการของเทศบาลตำบลผาเสวย	292