



กิตติกรรมประกาศ 4

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร 14

บทที่ 1 บทนำ 32

บทที่ 2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะ

จากภาคอุตสาหกรรม 44

2.1 การกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายกากอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 46

2.1.1 กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2535) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 แก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวงฉบับที่ 22 (พ.ศ. 2556) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 59

2.1.2 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้ว พ.ศ. 2548 61

2.1.3 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากโรงงาน โดยทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Internet) พ.ศ. 2547 83

2.1.4 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดชนิดและขนาดของโรงงาน กำหนดวิธีการควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษ หรือสิ่งใดๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กำหนดคุณสมบัติของผู้ควบคุมดูแล ผู้ปฏิบัติงานประจำ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้ควบคุมดูแลสำหรับระบบป้องกันสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ พ.ศ. 2545 85

For educational use only

2.1.5 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตประเภทหรือชนิดของโรงงานลำดับที่ 105 และลำดับที่ 106 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน พ.ศ. 2545 87

2.1.6 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การทํารายงานเกี่ยวกับการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย พ.ศ. 2552 94

2.2 การกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตรายตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. 2535 101

2.2.1 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย พ.ศ. 2556 106

2.2.2 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การขนส่งวัตถุอันตรายทางบก พ.ศ. 2546 122

2.2.3 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ระบบเอกสารกำกับการขนส่งของเสียอันตราย พ.ศ. 2547 123

2.2.4 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การประกันความเสียหายจากการขนส่งวัตถุอันตราย พ.ศ. 2549 128

2.2.5 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การกำหนดให้สถานประกอบการวัตถุอันตรายมีบุคลากรเฉพาะรับผิดชอบความปลอดภัยการเก็บรักษาวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ พ.ศ. 2551 131



- 2.2.6 ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
เรื่อง การกำหนดเงื่อนไขใบอนุญาตมีไว้ในครอบครอง
ซึ่งวัตถุอันตรายเพื่อการขนส่ง พ.ศ. 2555 **133**
- 2.2.7 ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม
เรื่อง คู่มือการเก็บรักษาสารเคมี
และวัตถุอันตราย พ.ศ. 2550 **134**
- 2.3 พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ.
2522 **135**
- 2.3.1 กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใน
การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม พ.ศ. 2548 **138**
- 2.3.2 ประกาศการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
ที่ 79/2554 เรื่อง วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดการ
กากอุตสาหกรรม มูลฝอย และสิ่งปฏิกูลที่เกิดขึ้น
ในนิคมอุตสาหกรรม ลงวันที่ 23 พฤศจิกายน
พ.ศ. 2554 **139**
- 2.4 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
แห่งชาติ พ.ศ. 2535 **141**
- 2.4.1 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการ
ที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
และหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางการ
จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลงวัน
ที่ 24 เมษายน พ.ศ. 2555 **144**

สำหรับเพื่อการศึกษาและอ้างอิงเท่านั้น
For educational use only

- 2.4.2 ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับ โครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อ ชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชน จะต้องจัดทำรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ลงวันที่ 31 สิงหาคม พ.ศ. 2553 แก้ไขเพิ่มเติมโดย ประกาศกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนด ประเภท ขนาด และวิธีปฏิบัติสำหรับโครงการหรือ กิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงฯ (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน พ.ศ. 2553 147

บทที่ 3 บทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในทิสระอบคุ้มครองกึ่งขยะอุตสาหกรรม 156

3.1 อำนาจหน้าที่ของ อบท. ภายใต้พระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. 2535 158

3.1.1 การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย 158

3.1.2 การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ 161

3.2 อำนาจหน้าที่ของ อบท. ตามพระราชบัญญัติการขุดดิน และถมดิน พ.ศ. 2543 178

3.2.1 ขอบเขตพื้นที่ซึ่งพระราชบัญญัติการขุดดิน และถมดินใช้บังคับ 179

3.2.2 มาตรการควบคุมความปลอดภัย ของการขุดดินและถมดิน 180



- 3.2.3 กฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานการป้องกันการพังทลาย
ของดินหรือสิ่งปลูกสร้างในการขุดดิน
หรือถมดิน พ.ศ. 2548 **180**
- 3.2.4 อำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ
การขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 **185**
- 3.2.5 บทกำหนดโทษ **188**
- 3.3 การถ่ายโอนภารกิจการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรม
ให้แก่ อปท. **189**
- 3.3.1 การถ่ายโอนภารกิจดูแลโรงงาน
ให้แก่เทศบาล **190**
- 3.3.2 การถ่ายโอนภารกิจดูแลโรงงาน
ให้แก่กรุงเทพมหานคร **194**
- 3.3.3 การถ่ายโอนภารกิจดูแลโรงงาน
ให้แก่เมืองพัทยา **197**
- 3.4 ข้อสังเกตและบทสรุป **199**
- unci 4** ข้อมูลการศึกษากาศสนาม **202**
- 4.1 ข้อมูลจากพื้นที่ตำบลรางบัว อำเภอจอมบึง
และตำบลน้ำพุ อำเภอเมืองราชบุรี จังหวัดราชบุรี **203**
- 4.1.1 ปัญหาการร้องเรียนเกี่ยวกับกลิ่นเหม็น
และน้ำเสียจากโรงงาน **206**
- 4.1.2 การดำเนินการตามกฎหมายกับโรงงาน **218**
- 4.1.3 สถานการณ์ล่าสุด **220**
- 4.2 ข้อมูลจากพื้นที่การลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม
ในเขตจังหวัดฉะเชิงเทรา **228**

For educational use and reference only

- 4.2.1 ปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม 230
- 4.2.2 คำพิพากษาคดีลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม
ในเขตจังหวัดฉะเชิงเทรา 245
- 4.2.3 คำพิพากษาศาลปกครองระยอง 249
- 4.3 ข้อมูลจากพื้นที่ตำบลแพรกษา อำเภอเมือง
จังหวัดสมุทรปราการ 260
- 4.3.1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับพื้นที่ 261
- 4.3.2 สถานการณ์ล่าสุด 274
- 4.4 บทสรุป 279

บทที่ 5 บทวิเคราะห์ 284

- 5.1 ปัญหาด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม 285
- 5.2 ปัญหาด้านการบริหารจัดการ 312
- 5.2.1 ปัญหาการบริหารจัดการ
ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม 312
- 5.2.2 ปัญหาการบริหารจัดการ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 321
- 5.3 บทสรุปและข้อเสนอแนะ 325
- 5.3.1 ข้อเสนอแนะด้านกฎหมาย 325
- 5.3.2 ข้อเสนอแนะด้านมาตรการบริหารจัดการ 333

บรรณานุกรม 344