

# สารบัญ

## บทที่ 1

บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย .....	1
1.3 ขอบเขตของการวิจัย .....	2
1.4 วิธีดำเนินการวิจัย .....	12
1.5 การบริหารโครงการ.....	14
1.6 โครงสร้างงานวิจัย .....	15

## บทที่ 2

เสรีภาพและการจำกัดเสรีภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....	17
2.1 แนวคิดของระบบราชการ.....	21
2.1.1 แนวคิดของระบบราชการในต่างประเทศ .....	29
2.1.2 ระบบราชการไทย .....	49
2.2 แนวคิดการบริการสาธารณะ.....	58
2.2.1 หลักว่าด้วยคณสมุททวิญญู.....	60
2.2.2 หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง .....	60
2.2.3 หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง .....	60
2.3 เจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	64
2.3.1 ความหมายและขอบเขตของ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามกฎหมายไทย .....	64
2.3.2 ความหมายและขอบเขตของ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ตามกฎหมายต่างประเทศ .....	66

2.4	เสรีภาพและการจำกัดเสรีภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในต่างประเทศ.....	76
2.4.1	สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	77
2.4.2	ประเทศญี่ปุ่น .....	84
2.4.3	สหรัฐอเมริกา .....	87
2.4.4	ประเทศมาเลเซีย .....	91
2.4.5	ราชอาณาจักรสเปน.....	92
2.5	เสรีภาพและการจำกัดเสรีภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในประเทศไทย .....	94
2.5.1	เสรีภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	94
2.5.2	การจำกัดเสรีภาพของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	95

### บทที่ 3

#### วิเคราะห์เปรียบเทียบเสรีภาพในการรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ของรัฐตามหลักสากล ต่างประเทศและประเทศไทย.....

3.1	การแรงงานสัมพันธ์ตามหลักสากล.....	97
3.1.1	อนสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวกับการแรงงานสัมพันธ์ .....	97
3.1.2	แนวคิดวินิจฉัยของศาลสิทธิมนุษยชนแห่งยุโรป.....	113
3.2	การแรงงานสัมพันธ์ในระบบราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามกฎหมายต่างประเทศ.....	119
3.2.1	สาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	119
3.2.2	ประเทศญี่ปุ่น .....	133
3.2.3	สหรัฐอเมริกา .....	142
3.2.4	ประเทศมาเลเซีย.....	155
3.2.5	ราชอาณาจักรสเปน.....	161
3.3	การแรงงานสัมพันธ์ในระบบราชการตามกฎหมายไทย .....	166
3.3.1	แนวคิดในการรวมกลุ่มของข้าราชการพลเรือนสามัญ .....	166
3.3.2	กฎหมายเกี่ยวกับการรวมกลุ่มของข้าราชการพลเรือนสามัญ.....	169

3.3.3	ขอบเขตในการรวมกลุ่มของข้าราชการพลเรือนสามัญ.....	174
3.3.4	รูปแบบและวิธีการในการรวมกลุ่มของข้าราชการพลเรือนสามัญ.....	175
3.3.5	เงื่อนไขในการรวมกลุ่มของข้าราชการพลเรือนสามัญ.....	176
3.4	การแรงงานสัมพันธ์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายไทย.....	177
3.4.1	แนวคิดในการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	178
3.4.2	กฎหมายเกี่ยวกับการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	180
3.4.3	ขอบเขตในการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	180
3.4.4	รูปแบบและวิธีการในการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	181
3.4.5	เงื่อนไขในการรวมกลุ่มของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	182
3.5	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	183
3.5.1	วิเคราะห์เปรียบเทียบแนวคิดในการรวมกลุ่มของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	183
3.5.2	วิเคราะห์เปรียบเทียบข้อแตกต่างในการรวมกลุ่มของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	184
3.5.3	วิเคราะห์เปรียบเทียบรูปแบบและวิธีการในการรวมกลุ่มของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	186
3.5.4	วิเคราะห์เปรียบเทียบเงื่อนไขในการรวมกลุ่มของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	187
3.5.5	ตารางสรุปการวิเคราะห์เปรียบเทียบเสรีภาพในการรวมกลุ่มของ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	189

#### บทที่ 4

มาตรฐานและความชอบของบทบัญญัติกฎหมายและ การใช้ธรรมาภิบาลฝ่ายบริหาร.....	191
---	-----

4.1 มาตรฐานและความชอบของบทบัญญัติกฎหมายว่าด้วย การรวมกลุ่มของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	191
4.1.1 มาตรฐานและความชอบของบทบัญญัติกฎหมายในต่างประเทศ ตามแนวคำวินิจฉัย/คำพิพากษาที่เกี่ยวข้อง.....	191

4.1.2	มาตรฐานและความชอบของพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 .....	211
4.1.3	มาตรฐานและความชอบของร่างพระราชกฤษฎีกาการรวมกลุ่ม ข้าราชการพลเรือน สามัญ พ.ศ. ....	215
4.1.4	มาตรฐานและความชอบของพระราชบัญญัติแรงงาน รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 .....	223
4.2	การใช้อำนาจฝ่ายบริหารในการจำกัดเสรีภาพในการรวมกลุ่มของ ข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....	226
4.2.1	หลักการทั่วไปของการใช้อำนาจฝ่ายบริหาร .....	226
4.2.2	การใช้อำนาจฝ่ายบริหารในการจำกัดเสรีภาพในการรวมกลุ่มของ ข้าราชการพลเรือน .....	230
4.2.3	การใช้อำนาจฝ่ายบริหารในการจำกัดเสรีภาพในการรวมกลุ่มของ เจ้าหน้าที่ของรัฐ .....	234
4.3	ผลกระทบจากการใช้อำนาจฝ่ายบริหารในการจำกัดเสรีภาพ ในการรวมกลุ่มของข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ .....	238
4.3.1	ผลกระทบต่อเชิงบวก .....	238
4.3.2	ผลกระทบต่อเชิงลบ .....	240
บทที่ 5		
	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	243
	บรรณานุกรม .....	253
	ภาคผนวก .....	263

สงวนลิขสิทธิ์และอ้างอิงเท่านั้น  
For educational use and reference only