

## สารบัญ

สารบัญตารางและรูปภาพ .....	ii
สารบัญ .....	v
บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) .....	1
1 บทนำ .....	3
2 แนวคิดและกลไกด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศและภูมิภาค .....	10
2.1 แนวความคิดสิทธิมนุษยชน .....	10
2.2 มาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ .....	12
2.2.1 กฎบัตรสหประชาชาติ (UN Charter) .....	12
2.2.2 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights) .....	14
2.2.3 ตราสารระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (International Instruments on Human Rights) .....	14
2.3 กลไกและมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระดับภูมิภาค .....	15
2.3.1 สภาแห่งยุโรป (Council of Europe) .....	16
2.3.2 องค์การรัฐอเมริกา (Organization of American States) .....	18
2.3.3 สหภาพออฟริกา (African Union) .....	19
3 ประชาคมอาเซียน .....	22
3.1 ประวัติความเป็นมา .....	22
3.2 โครงสร้าง .....	24
3.3 องค์การหลักของประชาคมอาเซียน .....	26
3.3.1 การประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) .....	26
3.3.2 คณะมนตรีประสานงานอาเซียน (ASEAN Coordinating Council) .....	27
3.3.3 คณะมนตรีประชาคมอาเซียน (ASEAN Communities Councils) .....	27
3.3.4 องค์การระดับกระทรวงรายสาขา (ASEAN Sectoral Ministerial Bodies) .....	27
3.3.5 คณะกรรมาธิการผู้แทนถาวร (Committee of Permanent Representatives) .....	28
4 แนวคิดและกลไกสิทธิมนุษยชนในอาเซียน .....	29
4.1 กฎบัตรอาเซียน .....	29
4.2 กลไกด้านสิทธิมนุษยชนของอาเซียน .....	30

4.2.1 คณะกรรมาธิการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights) .....	31
4.2.2 คณะกรรมาธิการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion of the Rights of Women and Children) .....	34
4.2.3 คณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการอนุวัติการตามปฏิญญาการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิแรงงานข้ามชาติ (ASEAN Committee on the Implementation of the ASEAN Declaration on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers) .....	35
<b>5 ตราสารสิทธิมนุษยชนในอาเซียน .....</b>	<b>37</b>
5.1 ตราสารทางการเมือง .....	38
5.1.1 ข้อมูลตราสารทางการเมืองที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน .....	38
5.1.2 ปฏิญญาสิทธิมนุษยชนอาเซียน (ASEAN Human Rights Declaration) .....	43
5.2 ตราสารทางกฎหมาย .....	45
5.2.1 อนุสัญญาสิทธิมนุษยชนในภูมิภาคอาเซียน .....	45
5.2.2 อนุสัญญาจัดตั้งองค์กรที่มีความเกี่ยวข้องกับประเด็นสิทธิมนุษยชน .....	46
5.3 ข้อจำกัดในการจัดทำตราสารสิทธิมนุษยชนในอาเซียน .....	47
5.3.1 การเป็นภาคีตราสารสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียน .....	47
5.3.2 ขอบเขตพันธกรณีของประเทศสมาชิกอาเซียนที่แตกต่างกันใน CEDAW และ CRC .....	51
<b>6 ทิศทางการพัฒนาและความท้าทายด้านสิทธิมนุษยชนในอาเซียน .....</b>	<b>54</b>
6.1 วิสัยทัศน์และพิมพ์เขียวของประชาคมอาเซียน (ASEAN Vision and Community Blueprint) .....	54
6.1.1 วิสัยทัศน์อาเซียน 2015 .....	54
6.1.2 วิสัยทัศน์อาเซียน 2025 .....	57
6.2 การปรับปรุงโครงสร้างกลไกด้านสิทธิมนุษยชน .....	61
6.2.1 ประเด็นปัญหา .....	61
6.2.2 ความท้าทายในการปรับปรุงกลไกสิทธิมนุษยชนอาเซียน .....	65
6.3 การพัฒนาตราสารด้านสิทธิมนุษยชน .....	67
6.3.1 คณะกรรมาธิการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (AICHR) .....	68
6.3.2 คณะกรรมาธิการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและเด็ก (ACWC) .....	69
<b>7 บทบาทของประเทศไทยในการผลักดันประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนในอาเซียน .....</b>	<b>70</b>
7.1 มุมมองและข้อเสนอแนะต่อการปฏิรูปสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย .....	71

7.1.1 การเข้าเป็นภาคีในสนธิสัญญาระหว่างประเทศในด้านสิทธิมนุษยชนและการอนุวัติการตามพันธกรณีอย่างมีประสิทธิภาพ .....	71
7.1.2 การแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับประเทศสมาชิกอื่นในด้านสิทธิมนุษยชน .....	72
7.1.3 การให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในด้านสิทธิมนุษยชน .....	73
7.1.4 การปรับโครงสร้างและสมรรถภาพองค์กรเพื่อรองรับภารกิจด้านประชาคมอาเซียน .....	73
7.2 มุมมองและข้อเสนอแนะต่อบทบาทของประเทศไทยในการปฏิรูปสิทธิมนุษยชนในอาเซียน .....	74
7.2.1 การปฏิรูปกลไกสิทธิมนุษยชนของอาเซียน (Reform of ASEAN Human Rights Mechanism) .....	74
7.2.2 การผลักดันสิทธิมนุษยชนให้เป็นแนวนโยบายและเป้าหมายของประชาคมอาเซียน (Mainstreaming of Human Rights in the ASEAN Community) .....	75
7.2.3 การพัฒนาตราสารสิทธิมนุษยชนสำหรับอาเซียน .....	75
7.3 ข้อเสนอการวิจัย/ ค้นคว้าเพิ่มเติมต่อสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ .....	76
<b>บรรณานุกรม .....</b>	<b>78</b>
<b>รายชื่อบุคลากร IRDP ในโครงการ กสม. ....</b>	<b>80</b>
<b>ภาคผนวก .....</b>	<b>81</b>