

สารบัญ

หน้า

คำนำ

สารบัญ

สารบัญตาราง

บทที่ 1 ความหมายของคำว่า Bureaucracy 1

บทที่ 2 วิวัฒนาการของระบบราชการ

ระบบราชการของชาวอียิปต์ (Egypt) (3332 – 332 B.C.) 7

ระบบราชการของนครรัฐสิริมหะเลเมดิเตอเรเนียน (Mediterranean City – States)

ระบบราชการของอาณาจักรโรมัน (โรมันตะวันตก 27 B.C. - A.D.476 11

และโรมันตะวันออก 27 B.C.- A.D. 1453)

ระบบราชการในยุคศักดินา (European Feudalism) 13

ระบบราชการในยุคราชาธิปไตยแบบสมบูรณ์แบบสิทธิราช (Absolute Monarchy ศตวรรษที่ 16 – 18) 14

บทที่ 3 ทฤษฎีระบบราชการดั้งเดิมเกี่ยวกับระบบราชการ 19

ความคิดเห็นของ Karl Marx เกี่ยวกับระบบราชการ 19

ความคิดเห็นของ Gaetano Mosca 23

ความคิดเห็นของ Robert Michels 25

บทที่ 4 ระบบราชการของ Max Weber 31

ชีวประวัติของ Max Weber 32

ความสำคัญของระบบราชการในสังคมสมัยใหม่	34
ระบบราชการเป็นเครื่องมือของผู้มีอำนาจ	36
ระบบราชการมีรากฐานจากกฎหมาย	37
คุณลักษณะของระบบราชการ	39
ระบบราชการทำให้เกิดข้าราชการอาชีพ	40
ข้าราชการแตกต่างจากนักการเมือง	42
การแยกรวมสิทธิของปัจจัยการบริหารออกจากระบบราชการ	43
เปรียบเทียบความคิดของ Weber กับ Marx	43
ลักษณะที่ถาวรและ恒久 of ของระบบราชการ	44
อำนาจของระบบราชการ	45
บทที่ 5 วิจารณ์ Bureaucracy	47
ความเป็นห่วงหรือคำเตือนของ Weber เกี่ยวกับ Bureaucracy	48
ข้อวิจารณ์ระบบราชการของ Weber	50
บทที่ 6 แนวการศึกษาแบบระบบราชการและสังคม	55
ทฤษฎีระบบราชการในสังคมพหุพจน์ (Pluralist Administration)	55
ทฤษฎีข้าราชการผู้ชำนาญการเป็นผู้นำ (Technocratic Administration)	58
ทฤษฎีผู้นำของบริษัทกลุ่มผลประโยชน์ร่วมมือกับผู้นำของรัฐ (Corporatist Administration)	61
บทที่ 7 ทฤษฎีระบบราชการกับการเมือง	65
ทฤษฎีการเมืองระหว่างข้าราชการในหน่วยงานของระบบราชการ (Politics in Organizations)	66
ทฤษฎีการเมืองระหว่างหน่วยงานในระบบราชการ (Interorganization Politics)	70
ทฤษฎีการเมืองระหว่างระบบราชการกับสถาบันอื่น	74
ทฤษฎีการเมืองระหว่างข้าราชการระดับสูงกับนักการเมือง	80

บทที่ 8 แนวการศึกษาแบบระบบราชการกับการเมือง	85
ทฤษฎีความสมดุลของการพัฒนาระหว่างระบบราชการและสถาบันการเมือง	85
ทฤษฎีระบบของการปกครองกำหนดระบบราชการของประเทศไทยกำลังพัฒนา	92
บทที่ 9 ระบบราชการชั่วคราวหรือดี	99
ระบบราชการชั่วคราว	100
ระบบราชการดี	106
บทที่ 10 วิพากษ์ระบบราชการไทย	111
ระบบราชการไทยเปรียบได้กับนางผีเสื้อสมุทรายา	112
สาเหตุและปัญหาของระบบราชการไทยเพียงแค่แรงเดียว	114
ระบบราชการไทยเปรียบได้กับนางเงือก	116
บทส่งท้าย	123
คำศัพท์ภาษาอังกฤษ-ไทย	127
บรรณานุกรม	133
ด้วยนิสัยอนักวิชาการ	139
ประวัติของศาสตราจารย์ ดร.พิทยา บวรวัฒนา	143