

## สารบัญ

<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	<b>1</b>
1.1 หลักการและเหตุผล	1
1.2 วัตถุประสงค์	3
1.3 ขอบเขตการศึกษา	3
1.4 ระยะเวลาดำเนินการ	4
1.5 ประโยชน์ที่ได้รับจากโครงการนี้	4
<b>บทที่ 2 สารระสำคัญของผังเมืองที่ประชาชนควรทราบ</b>	<b>5</b>
<b>เพื่อคุ้มครองสิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน</b>	
2.1 ความหมายของผังเมือง	5
2.2 ขั้นตอนและวิธีการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวม	6
2.3 สีและสัญลักษณ์ในผังเมืองรวม	9
2.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการวางและจัดทำผังเมือง	11
2.5 ผังเมืองที่ยังไม่มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย	12
2.6 ผู้มีอำนาจวางผังและการใช้บังคับผังเมือง	16
2.7 กฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง	24
<b>บทที่ 3 การศึกษารวบรวมและจัดกลุ่มประเด็นผังเมือง</b>	<b>34</b>
<b>ที่เกี่ยวข้องกับสิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน</b>	
3.1 ผังเมืองกับสิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน	34
3.2 การจัดกลุ่มประเด็นผังเมืองที่เกี่ยวข้องกับสิทธิชุมชน และสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน	36
3.3 การสรุปข้อเสนอจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อประเด็นผังเมือง	81

<b>บทที่ 4 โครงสร้างและกระบวนการผังเมืองกับการคุ้มครองสิทธิชุมชน</b>	<b>87</b>
<b>และสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน</b>	
4.1 การวิเคราะห์ สังเคราะห์ จากเอกสารเกี่ยวกับโครงสร้างการผังเมืองด้านการจัดทำแผน องค์กร กลไก ในกระบวนการผังเมือง	87
4.2 การวิเคราะห์ขอบเขตและบริบทการพัฒนาเชิงพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับการวางผังระดับต่างๆ	95
4.3 มาตรการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงผังเมืองรวมและพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ	99
4.4 การวิเคราะห์และสังเคราะห์ด้านผังเมืองจากการรวบรวมประเด็นข้อร้องเรียน	100
4.5 การวิเคราะห์มาตรฐานการจัดทำข้อกำหนดกิจกรรมบางประเภทในพื้นที่สีเขียว (พื้นที่ชนบทและเกษตรกรรม) ในผังเมืองรวมจังหวัด	111
4.6 การวิเคราะห์ด้านสถานะผังเมืองที่มีผลต่อการคุ้มครองสิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน	138
4.7 การนำสาระในผังเมืองไปใช้ในการคุ้มครองสิทธิชุมชน และพิจารณาอนุมัติอนุญาต	175
4.8 การนำสาระของผังเมืองรวมไปจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นในช่วงที่ผังเมืองหมดอายุและผังเมืองฉบับใหม่ยังไม่แล้วเสร็จ	179
4.9 การปรับปรุงมาตรฐานการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินและการจัดทำข้อกำหนด	180
4.10 การปรับปรุงกฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง	181
4.11 การส่งเสริมการมีส่วนร่วมอย่างมีประสิทธิภาพในทุกขั้นตอน	186
4.12 สรุป	187
<b>บทที่ 5 การวิเคราะห์และสังเคราะห์ปัญหากฎหมายผังเมืองที่เกี่ยวข้องกับสิทธิชุมชน และสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน</b>	<b>190</b>
5.1 สิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในช่วงระหว่างการจัดทำผังเมือง	191
5.2 สิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในช่วงระหว่างรอประกาศบังคับใช้	201
5.3 สิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชนในช่วงหลังประกาศบังคับใช้ผังเมือง	209

5.4 สิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน ในกรณีกฎกระทรวงเกี่ยวกับผังเมืองรวมหมุดอายุบังคับใช้	217
---	-----

<b>บทที่ 6 บทสรุปและเสนอแนะ</b>	<b>223</b>
6.1 สรุปกระบวนการผังเมืองเพื่อการคุ้มครองสิทธิชุมชนและสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน	224
6.2 ข้อเสนอแนะกระบวนการผังเมืองเพื่อการคุ้มครองสิทธิชุมชน และสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน	229

#### บรรณานุกรม

#### ภาคผนวก

- ภาคผนวก 1 สรุปการประชุมระดมความคิดเห็นครั้งที่ 1
- ภาคผนวก 2 สรุปสาระสำคัญของคำพิพากษาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายผังเมือง
- ภาคผนวก 3 สาระที่ควรรู้เกี่ยวกับผังเมืองรวม
- ภาคผนวก 4 ความเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิต่อร่างรายงานผลการศึกษาระดับสมบูรณ์
- ภาคผนวก 5 สรุปการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อนำเสนอร่างรายงานผลการศึกษาระดับสมบูรณ์
- ภาคผนวก 6 ภาพประกอบการดำเนินโครงการศึกษาวิจัย