

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(6)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 สภาพปัญหาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 สมมุติฐาน.....	3
1.3 ขอบเขตและแนวทางการศึกษา.....	3
1.4 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	5
1.5 ประเด็นที่ควรศึกษาต่อไปในอนาคต.....	5
2 แนวคิดที่ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพ สิทธิมนุษยชน กับการจัดตั้งสหภาพแรงงาน ..	7
2.1 พัฒนาการทางแนวคิดที่ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพ.....	7
2.2 หลักการสำคัญของการปกครองในระบอบเสรีประชาธิปไตย	10
2.3 ความหมายของสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ.....	14
2.4 สิทธิมนุษยชนกับสิทธิและเสรีภาพในการรวมกลุ่มเป็นสหภาพแรงงาน	18
2.4.1 ความหมายของสิทธิมนุษยชน.....	18
2.4.2 การรับรองสิทธิมนุษยชน : การรวมตัวเป็นสหภาพแรงงาน...	19
2.4.2.1 การรับรองในระดับนานาชาติ.....	19
2.4.2.2 การรับรองตามอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ.....	21
2.5 ประเทศไทยกับสิทธิมนุษยชนในเรื่องการจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	24

4.1.2	ข้าราชการเป็นกลไกสำคัญของฝ่ายบริหารในการปฏิบัติภารกิจ... ของรัฐ.....	45
4.1.3	ข้าราชการมีหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะของรัฐ..... ตามหลักความต่อเนื่อง.....	46
4.2	มาตรการทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลภาครัฐ.....	47
4.2.1	พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2535.....	48
4.2.1.1	องค์ประกอบคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน.....	48
4.2.1.2	อำนาจหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน.....	48
4.2.2	พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ.2521.....	53
4.2.2.1	องค์ประกอบคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ.....	53
4.2.2.2	อำนาจหน้าที่คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ.....	54
4.3	แนวคิดที่เป็นอุปสรรคต่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	55
4.3.1	แนวคิดเกี่ยวกับสหภาพแรงงาน.....	55
4.3.1.1	ความหมายและวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงาน.....	55
4.3.1.2	ข้อโต้แย้งการจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	56
4.3.2	แนวคิดทางกฎหมายที่เกี่ยวกับสถานะของข้าราชการ.....	58
4.3.3	แนวคำพิพากษาศาลยุติธรรมและศาลปกครองที่เกี่ยวข้องกับ..... สถานะของข้าราชการ.....	60
4.4	การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ.....	63
4.4.1	การรวมตัวเป็นสมาคมของข้าราชการ.....	63
4.4.1.1	อำนาจหน้าที่อันจำกัดของสมาคมข้าราชการพลเรือน.....	64
4.4.1.2	โครงสร้างของอนุกรรมการและสมาคมข้าราชการ..... พลเรือน.....	64
4.4.1.3	ผลทางกฎหมายของข้อเรียกร้องของสมาคมข้าราชการ..... พลเรือน.....	65
4.4.2	การรวมตัวเป็นสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	65
4.4.2.1	พันธกรณีระหว่างประเทศตามหลักสิทธิมนุษยชน.....	65
4.4.2.2	หลักการสำคัญในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย..... พุทธศักราช 2540.....	67

5	การจัดทำบริการสาธารณะและการจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการ.: เปรียบเทียบแนวคิดต่างประเทศกับการนำมาประยุกต์ใช้ในประเทศไทย.....	72
5.1	ภารกิจของรัฐ.....	72
5.1.1	แนวคิดว่าด้วยภารกิจของรัฐ.....	72
5.1.2	ทฤษฎีว่าด้วยบริการสาธารณะ.....	74
5.1.2.1	เงื่อนไขสำคัญของการบริการสาธารณะ.....	74
5.1.2.2	หลักเกณฑ์สำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะ.....	75
5.2	เหตุผลและหลักการที่สนับสนุนการจัดตั้งองค์กรแรงงานในภาครัฐ.....	
	ของต่างประเทศ.....	76
5.2.1	เหตุผลในการจัดตั้งสหภาพแรงงานในภาครัฐของต่างประเทศ.....	76
5.2.2	หลักการที่สนับสนุนการจัดตั้งสหภาพแรงงานภาครัฐของ.....	
	ต่างประเทศ.....	78
5.2.2.1	ประเทศฝรั่งเศส.....	78
5.2.2.2	ประเทศสหรัฐอเมริกา.....	82
5.2.2.3	ประเทศเยอรมัน.....	88
5.2.2.4	ประเทศญี่ปุ่น.....	93
5.3	การจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการของประเทศไทย.....	95
5.3.1	ประโยชน์ของการจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	96
5.3.2	การดำเนินการเพื่อรองรับการจัดตั้งสหภาพแรงงานภาครัฐ.....	
	ในประเทศไทย.....	97
5.3.3	การคุ้มครองสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	99
5.3.4	ข้อจำกัดการใช้สิทธิของสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	100
5.3.5	มาตรการพิเศษของรัฐในการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ.....	102
5.3.6	องค์กรที่จะทำหน้าที่ตัดสินข้อเรียกร้องหรือกรณีพิพาท.....	102
6.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	104
6.1	หลักการในการจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	105
6.2	ข้อเสนอแนะในการจัดตั้งสหภาพแรงงานในระบบราชการ.....	107

6.3 ประเด็นที่ควรศึกษาต่อไปในอนาคต.....	109
---	-----

ภาคผนวก

อนุสัญญาและคำแปลอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการ.....	
ศึกษาวิจัย.....	111
ก. อนุสัญญาและคำแปลอนุสัญญา ฉบับที่ 87 ว่าด้วยเสรีในการสมาคม.....	111
และการคุ้มครองสิทธิในการจัดตั้งองค์กร ค.ศ.1948.....	111
ข. อนุสัญญาและคำแปลอนุสัญญา ฉบับที่ 98 ว่าด้วยสิทธิในการจัดตั้ง.....	
และการรวมตัวเพื่อการเจรจาต่อรอง ค.ศ.1949.....	125
ค. อนุสัญญาและคำแปลอนุสัญญา ฉบับที่ 151 ว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ในภาครัฐ.....	
ค.ศ.1978.....	136
บรรณานุกรม.....	149
ประวัติการศึกษา.....	160

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only