

“แนวคำพิพากษาของศาลปกครอง”

โครงการอบรมกฎหมายมหาชนสำหรับข้าราชการกรุงเทพมหานคร

วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๐๐ นาฬิกา

ดร.ประสาท พงษ์สุวรรณ

เด็กโครงการบรรยาย

บทนำ

๑. แหล่งที่มาของกฎหมายปกครอง

๑.๑ ที่เป็นลายลักษณ์อักษร

๑.๒ ที่ไม่เป็นลายลักษณ์อักษร

๑.๓ แนวคำพิพากษาของศาลปกครอง (และศาลอื่น) ในฐานะที่เป็นแหล่งที่มาและแหล่งที่ทำให้เกิดการวิวัฒนาการของกฎหมายปกครอง

๒. ลำดับการพิจารณาประเด็นในคดีของศาลปกครอง

๒.๑ ประเด็นเกี่ยวกับอำนาจศาล

๒.๒ ประเด็นเกี่ยวกับเงื่อนไขในการฟ้องคดีปกครอง

๒.๓ ประเด็นที่เป็นเนื้อหาของคดี

บทที่ ๑ แนวคำพิพากษาเกี่ยวกับอำนาจศาล ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๑ ประการครรบรองผลการเลือกตั้งของ กกต. ตามมาตรา ๑๔๕ วรรคหนึ่ง (๓)

ของรัฐธรรมนูญฯ ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง

- คำสั่งศาลปกครองกลางที่ ๔๗/๒๕๕๔ (นายโภวิท สุรัสวดี) (No.1)

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๘๔/๒๕๕๔ (นายโภวิท สุรัสวดี) (No.2)

- คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่ ๕๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๖
(คณะกรรมการการการเลือกตั้ง ผู้ร้อง) (No.3)

๑.๒ ข้อพิพาทเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๔๒/๒๕๕๗ (นายดาบตำรวจ สุพจน์ พุฒวัจน์) (No.4)

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๑๖๓/๒๕๕๗ (นายณัฐสิทธิ์ อัครรุ่งโรจน์) (No.5)

- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๖/๒๕๕๔
(No.6)

๑.๓ ละเมิดที่เกิดจากการกระทำที่ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครองก็ไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครองเช่นกัน

- คำสั่งศาลปกครองกลางที่ ๑๙๘๗/๒๕๕๔ และคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๕๖๘/๒๕๕๔ (บริษัท จำกัด อินดัสตรีส์ (ประเทศไทย) จำกัด) (No.7 และ No.7.1)

- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๑๙/๒๕๕๔ (No.8)

๑.๔ การกระทำละเมิดที่เกิดจากการกระทำในกรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การกำหนด ขุดลอกคุคลอง การก่อสร้างอาคารอยู่ในอำนาจของศาลปกครอง

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๑๙๖/๒๕๕๔ (นางบุญเรือน เสวะจินดา) (No.9)
- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๑๙๗/๒๕๕๖ (พ.อ.ณพรัช พันธุ์อุ่ยม กับพวก) (No.10)

- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๔/๒๕๕๔ (No.11)

- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๕/๒๕๕๗ (No.12)

๑.๕ การเปรียบเทียบสั่งการของเจ้าพนักงานที่ดินตามมาตรา ๖๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๓๙-๔๒/๒๕๕๖ (นายสิวิ บุญณะ) (No.13)
- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๔๙๔/๒๕๕๖ (นายเสน่ห์ เข้าแก่ง) (No.13.1)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๖/๒๕๕๗ (No.14)

๑.๖ การฟ้องเพิกถอนเอกสารสิทธิ์ในที่ดินหรือ น.ส.ล. แต่มีประเด็นต้องวินิจฉัยเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในที่ดินไม่อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง รวมถึงการฟ้องว่ารายอำเภอละเอียดต่อหน้าที่ และการฟ้องเพิกถอนการขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๖๐๙/๒๕๕๔ (นายชัม อ้วนลา) (No.15)
- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๕๒๙/๒๕๕๔ (นางสอน สีโนมา) (No.16)

- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒/๒๕๕๔ (No.17)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๑๙/๒๕๕๗ (No.18)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๔/๒๕๕๗ (No.19)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๕/๒๕๕๗ (No.20)

๑.๗ สัญญาจดซื้อที่ดินเพื่อสร้างถนน ตามแนวพระราชกำหนด เป็นสัญญาทางปกครอง

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๕๐๑/๒๕๕๖ (นายวีระยุทธ คงชาญศิริ) (No.21)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๑๗/๒๕๕๔ (No.22)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๐/๒๕๕๗ (No.23)

๑.๘ ฟ้องขอให้ออกโอนดทึ่งอกริมตั้งอยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลยุติธรรม

- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๙/๒๕๕๕ (No.24)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๑๙/๒๕๕๗ (No.25)

๑.๙ ฟ้องเรื่องออกเอกสารสิทธิ์ (ละเลย) อยู่ในอำนาจศาลปกครอง

๑.๑๐ นิยามของคำว่า “สัญญาทางปกครอง”

- มติของที่ประชุมใหญ่ตุลาการฯ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๔ (No.26)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๒๕/๒๕๕๕ (No.27)
- คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลที่ ๕๗/๒๕๕๗ (No.28)

บทที่ ๒ แนวคำพิพากษาเกี่ยวกับเงื่อนไขในการฟ้องคดีปกครองประเภทต่างๆ

→ ๐๑๖๙๐๑๒

↓
→ กองทุนประกันสังคม

๒.๑ ต้องเป็นคู่สัญญา และถูกโถ้วยสิทธิ จึงจะเป็นผู้เสียหายที่ฟ้องคดีสัญญาทางปกครองได้

- คำสั่งศาลปกครองกลางที่ ๔๑/๒๕๔๔ และคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๙๓/๒๕๔๔ (นางสมพร วุฒิวิภักษ์การ) (No.29 และ No.30)

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๖๑๑/๒๕๔๖ (นางสุจิตรา คงจินดา) (No.31)

๒.๒ ฟ้องว่าผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลและเลยต่อหน้าที่ไม่สอบสวนหรือสั่งการไม่ได้ ไม่ใช่ผู้เสียหาย

- คำสั่งศาลปกครองกลางที่ ๑๒๖๗/๒๕๔๔ (นางหนูเพลียน ไชยศลย) (No.32)

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๑๔๑/๒๕๔๕ (ญ) (นายกิตติชนา สมบัติศิริ) (No.33)

๒.๓ ต้องอุทธรณ์ และพันธะเวลาในจำนวนยื่นอุทธรณ์แล้วจึงจะฟ้องคดีได้

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๕๕๓/๒๕๔๕ (หจก.ชัยมงคลภาร) (No.34)

๒.๔ ต้องจำเป็นต้องมีคำบังคับหรือสามารถออกคำบังคับได้

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๑๓๓/๒๕๔๕ (กรมสรรพากร) (No.35)

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๖๒๒/๒๕๔๕ (ญ) (บริษัท ทีทีแอนด์ที จำกัด (มหาชน)) (No.36)

๒.๕ คำสั่งคณะกรรมการรับและเปิดของและคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา ไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง ยังฟ้องไม่ได้

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๔๕๓/๒๕๔๖ (บริษัท สีแสงการโยธา (๑๗๗๗) จำกัด) (No.37)

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๑๕/๒๕๔๗ (บริษัท อรลักษณ์สิงห์บุรี (๑๙๙๙) จำกัด) (No.38)

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๒๙/๒๕๔๗ (บริษัท ล็อกซเลอร์ จำกัด (มหาชน)) (No.39)

- คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๑๖/๒๕๔๗ (กิจการร่วมค้า บ.ทรัพย์มาก ก่อสร้าง จำกัด และหจก.ชาตรีเจริญศรี) (No.40)

๒.๖ อายุความสัญญาทางปกครองตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ พ.ศ. ๒๕๔๒

- คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๔๗๔/๒๕๔๗ (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข) (No.41)

บทที่ ๓ แนวคำพิพากษาในเนื้อหาของคดี

- คำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ ๑๙๐/๒๕๔๔ (หจก.สินทรัพย์ทวีสุวรรณบุรี) (No.42)
- คำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ ๑๕๙๕/๒๕๔๕ (นายสุรชัย เติมอริยบุตร) (No.43)
- คำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ ๖๖๖/๒๕๔๗ (นายเอกพล พนาสุวรรณรัตน์) (No.44)
- คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.๔/๒๕๔๖ (นายพิทaya วงศุล) (No.45)

บทสรุป