

สารบัญ

คำนำ	iv
สารบัญ	v
บทสรุปผู้บริหาร	ix
บทที่ 1 บทนำ	1
ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหาที่ทำการวิจัย	1
วัตถุประสงค์ของการศึกษา	2
กรอบการศึกษา: แหล่งข้อมูลที่ใช้ในการศึกษา	2
กรอบการศึกษา: แนวคิดเกี่ยวกับการประเมิน	3
รูปแบบการวิจัย	11
บทที่ 2 แนวคิดด้านสิทธิมนุษยชนและองค์กรอิสระ	15
ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	20
ความแตกต่างทางความคิดเรื่องสิทธิมนุษยชน	22
กำเนิดของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน	25
สิทธิที่คณะกรรมการพิจารณาว่าเป็นเรื่องสำคัญ	28
แนวคิดเรื่ององค์กรอิสระ	33
ลักษณะขององค์กรอิสระ	34
หลักการของความเป็นอิสระ	35
บทที่ 3 ความคิดเห็นของประชาชน	39
ระดับความรู้จักคำว่าสิทธิมนุษยชน	41
ความหมายของสิทธิมนุษยชน	42
ระดับความรู้จักคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในกลุ่มตัวอย่าง	43
สื่อมวลชนคือสื่อที่สร้างความรู้จัก	44
ความรู้เรื่องหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	45
ประสบการณ์การถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนในกลุ่มตัวอย่าง	46
การดำเนินการเมื่อถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนของกลุ่มตัวอย่าง	47
สาเหตุที่ประชาชนกลุ่มตัวอย่างมิได้ดำเนินการใดๆ เมื่อถูกละเมิด	48

วิธีการดำเนินการเมื่อถูกละเมิดสิทธิ	49
สรุปผลการสำรวจตรวจสอบเบื้องต้น	50
บทที่ 4 ผลการประเมินตนเอง ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	52
โครงสร้างขององค์กรคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	53
การสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้เกิดวัฒนธรรมสิทธิมนุษยชน	55
สร้างความเข้าใจถึงบทบาทหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน	56
การติดตามตรวจสอบและประเมินผล	57
การสร้างเครือข่ายข้อมูลสารสนเทศ	58
การส่งเสริมการวิจัยด้านสิทธิมนุษยชน	59
การเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน	60
การเสนอแนะนโยบายต่อรัฐบาล	61
กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน	62
การเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรภาครัฐภายในประเทศ	63
การเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรในประเทศ	64
การเสริมสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรต่างประเทศ	66
ความเชื่อมั่นและเป็นที่ยอมรับของประชาชนในการคุ้มครองสิทธิ	67
การสร้างเสริมกลไกเฝ้าระวังของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	68
การสร้างกลไกเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพแก่กลุ่มเป้าหมาย	69
การปฏิบัติการเชิงรุกตามยุทธศาสตร์	71
การสร้างวัฒนธรรมและให้การศึกษา	73
บทที่ 5 ผลการประเมินกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	75
ปัญหาเรื่องโครงสร้างของการจัดองค์กรยังไม่เป็นอิสระ	76
รูปแบบโครงสร้างองค์กรมีปัญหา	78
มีการแบ่งแยกอำนาจที่ไม่ชัดเจนและมีการใช้อำนาจที่ขาดจากกัน	82
ปัญหาด้านการบริหารโดยอนุกรรมการ	84
ปัญหาเรื่องอัตรากำลังไม่พอเพียง	86
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับงบประมาณน้อยและไม่เป็นอิสระ	87
ความสอดคล้องด้านการปฏิบัติการกิจขององค์กร	89
ความสอดคล้องเรื่องวิธีการทำงานกับเจตนารมณ์	92
ตรวจสอบการกระทำหรือการละเลยอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน	93

เสนอมาตรการการแก้ไขที่เหมาะสมต่อบุคคลหรือหน่วยงาน	97
การเสนอแนะให้มีการปรับปรุงนโยบาย กฎหมาย และขั้นตอนการปฏิบัติ	99
ได้ทำการส่งเสริมการศึกษา การวิจัย และการเผยแพร่ความรู้	100
ส่งเสริมความร่วมมือและการประสานงานระหว่างหน่วยราชการ องค์กรเอกชน	101
การจัดทำรายงานประจำปีเพื่อประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชน	103
ความเป็นสถาบันสิทธิมนุษยชนระดับชาติ ที่เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือ	105
บทบาทสำคัญในการเสริมสร้างวัฒนธรรมและวิถีชีวิตสิทธิมนุษยชน	106
มีบทบาทในการเสริมสร้างสังคมให้มีความเข้มแข็ง	107
บทที่ 6 สิ่งประทับใจ อุปสรรค และข้อเสนอแนะ	109
ภาพความประทับใจของประชาชน	110
ปัญหาที่เป็นอุปสรรค	111
ข้อเสนอแนะ	113
สรุปท้ายเล่ม	117
เอกสารอ้างอิง	118
ภาคผนวก ก. : กรณีศึกษาตัวอย่าง	
การเพิกถอนรายการบุคคลออกจากทะเบียนราษฎร อำเภอแม่เมาะ จังหวัดเชียงใหม่	122
การก่อสร้างสะพานและทางหลวงข้ามแม่น้ำมูล สาย 219 บุรีรัมย์-สตึก	136
โครงการเส้นทางลัดสู่ภาคใต้ (สมุทรสาคร-แหลมผักเบี้ย ทะอำ)	150
โครงการเหมืองแร่โปแตช อำเภอเมือง จังหวัดอุดรธานี	170
ปัญหาสิทธิมนุษยชนคนไร้รัฐในจังหวัดระนอง	185
นางไฮ ชันจันทา อำเภอนาตาล จังหวัดอุบลราชธานี	202
นายยุทธนา ผ่ามวัน และสิทธิในการมีสัญชาติ	208
ภาคผนวก ข.	
ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน	218
ภาคผนวก ค.	
แบบสอบถาม	225
ประวัติคณะผู้วิจัย	227