

สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย.....	(4)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	(6)
กิตติกรรมประกาศ.....	(9)
บทที่	
I บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและสภาพของปัจจุบัน.....	1
2. สมมุติฐานการวิจัย.....	5
3. วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	5
4. ขอบเขตการวิจัย.....	6
5. วิธีการดำเนินการวิจัย.....	6
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 แนวคิด ทฤษฎีและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	8
1. ลักษณะพื้นฐานของกฎหมายมหาชน.....	8
2. หลักการของกฎหมายมหาชน.....	11
2.1 หลักความชอบด้วยกฎหมาย.....	12
2.1.1 ความผูกพันต่อกฎหมายของฝ่ายปกครองหรือ หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายตุลาการ.....	14
2.1.2 ความผูกพันต่อกฎหมายของฝ่ายปกครองหรือ หลักความชอบด้วยกฎหมายของฝ่ายปกครอง.....	15
2.2 หลักความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	16
2.2.1 การควบคุมให้กฎหมายขัดรัฐธรรมนูญ.....	19
2.2.2 การตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของกฎหมาย.....	23

บทที่		หน้า
2.3 หลักการแบ่งแยกอำนาจ.....		25
2.4 หลักการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน.....		28
3. ที่มาของกฎหมายมหาชน.....		29
3.1 กฎหมายลายลักษณ์อักษร.....		30
3.1.1 รัฐธรรมนูญลายลักษณ์อักษร.....		30
3.1.2 กฎหมายที่ตราโดยรัฐสภา.....		31
3.1.3 สนธิสัญญาและข้อตกลงระหว่างประเทศ.....		33
3.1.4 กฎหมายที่ออกโดยฝ่ายบริหาร.....		34
3.2 การตีความกฎหมายโดยศาล.....		42
3.3 จริตประเพณี.....		43
3.3.1 ลักษณะจริตประเพณีในระบบกฎหมาย.....		43
3.3.2 จริตประเพณีในกฎหมายมหาชน.....		44
3.4 หลักกฎหมายทั่วไป.....		44
4. ศักดิ์ของกฎหมาย.....		46
4.1 รัฐธรรมนูญลายลักษณ์อักษร.....		48
4.2 กฎหมายที่ตราโดยรัฐสภา.....		49
4.3 กฎหมายที่ออกโดยฝ่ายบริหาร.....		49
4.4 จริตประเพณี.....		52
4.5 หลักกฎหมายทั่วไป.....		53
5. กฎหมายลำดับรองในระบบกฎหมายไทย.....		55
5.1 ลักษณะของกฎหมายลำดับรอง.....		56
5.1.1 ลักษณะทางด้านรูปแบบของกฎหมายลำดับรอง.....		56
5.1.2 ลักษณะทางเนื้อหาของกฎหมายลำดับรอง.....		58
5.2 ประเภทของกฎหมายลำดับรองของไทย.....		59

บทที่		หน้า
5.2.1 การแบ่งประเภทตามองค์กรผู้มีอำนาจออกกฎหมาย.....		59
5.2.2 การแบ่งประเภทตามเนื้อหาของกฎหมายลำดับรอง.....		60
6. การตีความรัฐธรรมนูญ.....		62
6.1 หลักการตีความรัฐธรรมนูญ.....		66
6.1.1 การตีความรัฐธรรมนูญโดยอาศัยการประยุกต์เทียบเคียง....		66
6.1.2 การตีความรัฐธรรมนูญโดยการสืบค้นเจตนาของและ หลักการตีความกฎหมายทั่วไป.....		67
6.1.3 การตีความโดยอาศัยหลักทั่วไปและหลักเฉพาะ ในการตีความรัฐธรรมนูญ.....		68
6.2 ทฤษฎีการตีความรัฐธรรมนูญ.....		68
6.2.1 การตีความรัฐธรรมนูญโดยอาศัยทฤษฎีของ Louis Fisher		68
6.2.2 การตีความรัฐธรรมนูญโดยอาศัยทฤษฎีของ William C. Louhan.....		69
6.3 กฎเกณฑ์ทั่วไปที่เป็นกรอบในการตีความรัฐธรรมนูญ.....		69
3 องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญและเขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ		
ศาลปกครองศาลยุติธรรม.....		76
1 ความเป็นมาของแนวคิดเรื่ององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ		
ตามหลักกฎหมายบ้านเมือง.....		76
1.1 ความหมายขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ.....		77
1.2 พัฒนาการแนวคิดกฎหมายบ้านเมืองในการจัดตั้งองค์กรของรัฐ ที่เป็นอิสระ.....		79
1.3 แนวคิดเรื่ององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมาย บ้านเมืองในประเทศที่ใช้ระบบกฎหมายคอมมอน ลอว์.....		88

บทที่		หน้า
1.4	แนวความคิดเรื่ององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระตามหลักกฎหมายฯ มหาชนในประเทศที่ใช้ระบบกฎหมายชีวิล ลอร์.	91
2.	องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญไทย.....	93
2.1	ความหมายและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาองค์กรตามรัฐธรรมนูญ.....	93
2.2	แนวความคิดและวิัฒนาการของการมีองค์กรอิสระของไทย.....	106
2.3	องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญรวมทั้งอำนาจหน้าที่.....	114
2.3.1	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	115
2.3.2	ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา.....	120
2.3.3	คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ.....	122
2.3.4	คณะกรรมการตรวจสอบแผ่นดิน.....	126
2.3.5	คณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	129
3.	เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง ศาลยุติธรรม.....	135
3.1	เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญ.....	141
3.1.1	เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญไทย.....	143
3.1.1.1	อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ.....	143
3.1.1.2	อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติของกฎหมายอื่น.....	147
3.1.2	เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญต่างประเทศ.....	148
3.1.2.1	เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญฝรั่งเศส.....	148
3.1.2.2	เขตอำนาจศาลรัฐธรรมนูญเยอรมัน.....	158
3.2	เขตอำนาจศาลปกครอง.....	163
3.2.1	เขตอำนาจศาลปกครองไทย.....	165
3.2.2	เขตอำนาจศาลปกครองต่างประเทศ.....	169
3.2.2.1	เขตอำนาจศาลปกครองฝรั่งเศส.....	169
3.2.2.2	เขตอำนาจศาลปกครองเยอรมัน.....	175

บทที่	หน้า
3.3 เขตอำนาจศาลยุติธรรม.....	179
3.3.1 เขตอำนาจศาลยุติธรรมไทย.....	180
3.3.2 เขตอำนาจศาลยุติธรรมต่างประเทศ.....	182
3.3.2.1 เขตอำนาจศาลยุติธรรมฝรั่งเศส.....	182
3.3.2.2 เขตอำนาจศาลยุติธรรมเยอรมัน.....	184
4 วิเคราะห์สภาพปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลในการตรวจสอบ ความชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญของกฎหมายล้ำค้ารอง ที่ออกโดยองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	192
1. สถานะและบทบาทขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ.....	198
1.1 สถานะและบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้ง.....	200
1.2 สถานะและบทบาทของคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ.....	201
1.3 สถานะและบทบาทของคณะกรรมการตรวจสอบเงินแผ่นดิน.....	204
1.4 สถานะและบทบาทของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา.....	205
1.5 คณะกรรมการติดตามนุบຍชນแห่งชาติ.....	208
2. วิเคราะห์ประเด็นปัญหาทางกฎหมายที่เกิดขึ้นจากคำวินิจฉัย ของศาลรัฐธรรมนูญที่ 24/2543.....	209
2.1 อำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ในการส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง วินิจฉัยตามมาตรา 198 ของรัฐธรรมนูญ.....	209
2.2 ขอบเขตอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญในการตรวจสอบ ความชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญ.....	213
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	224
1. บทสรุป.....	224

บทที่	หน้า
2. ข้อเสนอแนะ.....	231
บรรณานุกรม.....	234
ประวัติผู้เขียน.....	247

สำหรับการศึกษาและใช้ประโยชน์ทางวิชาการ
เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นโดยบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญ
ในการศึกษาด้านนี้ จึงขอสงวนสิทธิ์ไม่รับผิดชอบ
ถ้าเกิดข้อผิดพลาดใดๆ ที่อาจมีผลเสียหาย
ให้กับผู้อ่าน ไม่ว่าจะด้วยสาเหตุใดก็ตาม
ขอสงวนสิทธิ์ไม่รับผิดชอบในส่วนใดส่วนหนึ่ง