

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ	(3)
สารบัญตาราง	(11)
สารบัญแผนผัง	(12)
สารบัญภาพประกอบ	(13)

2
บทนำ

1. ความสำคัญของปัญหา	1
2. วัตถุประสงค์ในการศึกษา	1
3. ขอบเขตในการศึกษา	2
4. บทนิยาม	3
5. วิธีการศึกษา	4
6. เครื่องมือของการศึกษา	7
7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิทยานิพนธ์.....	7

ภาค 1 บ่อเกิดของสิทธิในการมีสุขภาพอนามัยดีและคุณภาพแห่งสิทธิ

บทที่

1. บ่อเกิดของสิทธิในการมีสุขภาพอนามัยดีของคนไร้สัญชาติ ภายใต้กฎหมายไทย.....	23
--	----

1. กฎหมายที่มีผลใช้บังคับในอดีตก่อนมีรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	24
--	----

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	24
1.2 พระราชบัญญัติประกันสังคม พุทธศักราช 2497	29
2. กฎหมายที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบันตั้งแต่	
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	31
2.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	32
2.2 พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545.....	34
2.3 พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533	36
3. แนวคิดของกฎหมายไทยในอนาคต.....	38
3.1 ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.	38
2. บ่อเกิดของสิทธิในการมีสุขภาพอนามัยของคนไร้สัญชาติ	
ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ.....	42
1. จารีตประเพณีระหว่างประเทศ.....	43
1.1 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ. 1948 (Universal Declaration of Human Rights 1948).....	43
2. สนธิสัญญา	45
2.1 สนธิสัญญาที่ประเทศไทยเป็นภาคี.....	45
2.1.1 กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม ค.ศ. 1966 (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights 1966).	46
2.1.2 อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ค.ศ. 1989 (Convention on the Rights of the Child 1989)	47

2.1.3	อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรี ในทุกรูปแบบ ค.ศ. 1979 (Convention on the Elimination of All Forms of discrimination Against Women 1979)	49
2.2	สนธิสัญญาที่ประเทศไทยไม่เป็นภาคี	51
2.2.1	อนุสัญญาว่าด้วยสถานภาพผู้ลี้ภัย ค.ศ. 1951 (Convention relating to the Status of Refugees 1951)	51
2.2.2	อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ ในทุกรูปแบบ ค.ศ. 1965 (International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination 1965)	53
2.2.3	อนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของแรงงานอพยพและ ครอบครัว (International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families).....	54
2.2.4	อนุสัญญาว่าด้วยสถานภาพของคนไร้รัฐ (Convention relating to the status of Stateless Persons)	55
3.	บ่อเกิดของสิทธิในการมีสุขภาพอนามัยดีของคนไร้สัญชาติ ภายใต้กรอบนโยบายของรัฐไทย.....	74
1.	กรอบนโยบายของรัฐไทยก่อนปี พ.ศ. 2544.....	74
1.1	การออกบัตรสงเคราะห์ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และผู้ที่ยากจนควรช่วยเหลือเกื้อกูล	75
1.2	การออกบัตรประกันสุขภาพเพื่อจำหน่ายแก่ประชาชน	79
1.3	การกำหนดเกี่ยวกับวิธีการทางการเงินเพื่อบริหารงาน ตามโครงการประกันสุขภาพของประชาชน.....	83

2. กรอบนโยบายของรัฐไทยนับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2544.....	84
2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549).....	84
2.2 นโยบายและแผนแม่บทสิทธิมนุษยชน ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2543 – 2552).....	85
2.3 แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549).....	87
2.4 ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการประกัน สุขภาพถ้วนหน้า พ.ศ. 2544 ลงวันที่ 28 มีนาคม 2544.....	87
2.5 ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยหลักประกันสุขภาพ พ.ศ. 2544 ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2544.....	88
2.6 ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง การตรวจสุขภาพและ การประกันสุขภาพคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา) ลงวันที่ 21 กันยายน 2544.....	90
4. ปัญหาและอุปสรรคในการเข้าสู่สิทธิในการมีสุขภาพอนามัยดี ตามกฎหมายและกรอบนโยบายของคนไร้สัญชาติในประเทศไทย.....	96
1. กรณีที่คนไร้สัญชาตินั้นได้รับสิทธิอาศัยอย่างถาวรในประเทศไทย (มีใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าว).....	97
2. กรณีที่คนไร้สัญชาตินั้นได้รับสิทธิอาศัยชั่วคราวในประเทศไทย.....	100
2.1 กรณีที่คนไร้สัญชาตินั้นถือบัตรประจำตัวชนกลุ่มน้อย.....	101
2.1.1 กรณีคนไร้สัญชาติที่เกิดในประเทศไทย จากบิดามารดาที่เกิดในประเทศไทยก่อนวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2535.....	101
2.1.2 กรณีคนไร้สัญชาติที่เกิดนอกประเทศไทย จากบิดามารดาซึ่งเกิดนอกประเทศไทยและ บุคคลนั้นเดินทางเข้ามาในประเทศไทย ก่อนวันที่ 3 ตุลาคม 2528.....	105

2.1.3 กรณีคนไร้สัญชาติที่เกิดนอกประเทศไทย จากบิดามารดาซึ่งเกิดนอกประเทศไทยและ บุคคลนั้นเดินทางเข้ามาในประเทศไทย หลังวันที่ 3 ตุลาคม 2528	110
2.2 กรณีที่คนไร้สัญชาตินั้นเป็นแรงงานต่างด้าวซึ่งถือใบอนุญาต ทำงานสำหรับคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (สัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา) ...	115
3. กรณีที่คนไร้สัญชาตินั้นไม่ได้รับสิทธิอาศัยในประเทศไทย อันทำให้ตกเป็น "คนไร้รัฐ"	120
ภาค 2 การจัดการปัญหาเกี่ยวกับสิทธิในสุขภาพอนามัยของคนไร้สัญชาติในประเทศไทย	
5. การดำเนินการขององค์กรภาครัฐเกี่ยวกับสิทธิใน การมีสุขภาพอนามัยดีของคนไร้สัญชาติในประเทศไทย.....	136
1. องค์กรที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการด้านสาธารณสุข	137
2. องค์กรที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการสนับสนุนการสาธารณสุข	145
3. องค์กรที่ทำหน้าที่ควบคุมมาตรฐานสาธารณสุข	152
6. การดำเนินการขององค์กรภาคประชาชนเกี่ยวกับสิทธิใน การมีสุขภาพอนามัยดีของคนไร้สัญชาติในประเทศไทย	158
1. การดำเนินการขององค์กรภาคประชาชนโดยแท้.....	158
1.1 องค์กรที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการให้บริการด้านสาธารณสุข	159
1.2 องค์กรที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการสนับสนุนการสาธารณสุข	170
2. การดำเนินการขององค์กรอิสระ	178

7. ความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการปัญหาเกี่ยวกับ

สิทธิในการมีสุขภาพอนามัยดีของคนไร้สัญชาติในประเทศไทย	182
1. ความร่วมมือระหว่างรัฐกับองค์กรระหว่างประเทศ.....	182
1.1 องค์กรที่ทำหน้าที่ให้ความรู้และบริการด้านสาธารณสุข	182
1.2 องค์กรที่ทำหน้าที่ให้ทุนสนับสนุนการดำเนินงานด้านสาธารณสุข	185
1.3 องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการของรัฐภาคีตามกฎหมาย.....	189
2. ความร่วมมือระดับระหว่างประเทศระหว่างองค์กรเอกชน	197
2.1 องค์กรที่ทำหน้าที่ให้ความรู้ด้านสาธารณสุข	197
2.2 องค์กรที่ทำหน้าที่ให้ทุนสนับสนุนด้านสาธารณสุข	201
8. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	207
1. บทสรุป	207
2. ข้อเสนอแนะ	214
2.1 ข้อเสนอแนะขององค์กรภาคประชาชน	214
2.2 ข้อเสนอแนะของผู้เชี่ยวชาญนิพนธ์	217

ภาคผนวก

ก. ตัวอย่างทะเบียนราษฎรสำหรับบุคคลที่มีสิทธิอาศัยชั่วคราว ในประเทศไทย (ทร. 13).....	221
ข. ตัวอย่างบัตรประจำตัวชนกลุ่มน้อย.....	222
ค. ตัวอย่างบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า.....	227
ง. ตัวอย่างใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว.....	228
จ. ตัวอย่างสูติบัตร (ทร.1 ตอน 1, ทร.2 ตอน 1, ทร.3 ตอน 1).....	229
ฉ. ตัวอย่างหนังสือรับรองการเกิด (ทร.1/1 ตอน 1)	233
ช. รายชื่อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	234
ฌ. รายชื่อมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง	237