

สารบัญ

บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1. ความสำคัญของปัญหา	1
2. วัตถุประสงค์ในการศึกษา	2
3. วิธีการศึกษา	3
4. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
2. การให้ความคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อการค้า.....	5
1. ความสำคัญของธุรกิจปาล์มน้ำมัน	5
2. หลักการให้ความคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อการค้า	8
2.1 คุ้มครองให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์และต้นกล้าปาล์มน้ำมันพันธุ์ดี	12
2.2 คุ้มครองให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์และต้นกล้าปาล์มน้ำมันในจำนวน ที่มากเพียงพอ	14
2.3 คุ้มครองให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์และต้นกล้าปาล์มน้ำมันในราคา ที่เป็นธรรม	16
2.4 คุ้มครองให้เกษตรกรได้ใช้เมล็ดพันธุ์และต้นกล้าปาล์มน้ำมัน โดยสะดวก	17
2.5 คุ้มครองให้เกษตรกรได้รับการชดเชยความเสียหายกรณีผลผลิตปาล์ม น้ำมันตกต่ำเนื่องจากการจำหน่ายพันธุ์ปาล์มคุณภาพต่ำ (พันธุ์ปลอม) และพันธุ์ที่ไม่ได้มาตรฐานของผู้ประกอบการด้านพันธุ์ปาล์มน้ำมัน	20

3. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้ความคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกน้ำมัน	
เพื่อการค้า	20
3.1 การให้ความคุ้มครองตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์	26
3.1.1 บทบัญญัติกฎหมายเรื่องการแสดงเจตนาโดยสำคัญผิด	
ในคุณสมบัติของทรัพย์สินซึ่งตามปกติถือว่าเป็นสาระสำคัญ	26
3.1.2 บทบัญญัติกฎหมายเรื่องกลฉ้อฉล	28
3.1.3 บทบัญญัติกฎหมายเรื่องความรับผิดชอบเพื่อชำระคูปอง	32
3.2 การให้ความคุ้มครองตามประมวลกฎหมายอาญา	34
- บทบัญญัติกฎหมายเรื่องฉ้อโกง	34
3.3 การให้ความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติอื่นเป็นกฎหมายเฉพาะ	37
3.3.1 พระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม	
พ.ศ. 2535	37
3.3.1.1 การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับ	
เมล็ดพันธุ์ควบคุม	37
3.3.1.2 หน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับเมล็ดพันธุ์	
ควบคุม	40
3.3.1.3 การรับรองและการควบคุม	42
3.3.1.4 การพักใช้ใบอนุญาตและการเพิกถอน	
ใบอนุญาต	44
3.3.2 พระราชบัญญัติกักพืช พ.ศ. 2507 แก้ไขเพิ่มเติม	
พ.ศ. 2542	45
3.3.2.1 การป้องกันการระบาดของศัตรูพืช	47
3.3.2.2 การกำหนดด่านตรวจพืชและสถานกักพืช	49
3.3.2.3 การขอใบรับรองปลอดศัตรูพืช	50
3.3.2.4 การกำหนดเขตควบคุมศัตรูพืช	51
3.3.3 พระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. 2522	51
3.3.3.1 การขึ้นทะเบียนเกษตรกร	52
3.3.3.2 การกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจ	57

3. การให้ความคุ้มครองธุรกิจปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มของประเทศมาเลเซีย	61
1. The Ministry of Primary Industries	61
2. The Malaysian Edible Oil Manufacturers' Association (MEOMA)	62
3. The Malaysian Palm Oil Board (MPOB)	62
4. Malaysian Palm Oil Promotion Council (MPOPC)	65
5. The Palm Oil Millers' Association (POMA)	66
6. The Palm Oil Research Institute of Malaysia (PORIM).....	67
7. The Palm Oil Registration and Licensing Authority (PORLA).....	67
8. Sirim Berhad	68
4. ปัญหาบางประการเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน เพื่อการค้า.....	70
1. ปัญหาการได้เมล็ดพันธุ์และต้นกล้าปาล์มน้ำมัน	71
1.1 การควบคุมพันธุ์ปาล์มน้ำมัน ไม่สามารถแก้ปัญหาพันธุ์ปาล์ม คุณภาพต่ำ (พันธุ์ปลอม) และพันธุ์ที่ไม่ได้มาตรฐานขนาดได้.....	71
1.2 ไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเสริมเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิต พันธุ์ปาล์มน้ำมันให้มีจำนวนที่เพียงพอกับความต้องการ	73
1.3 บทบัญญัติในการควบคุมพันธุ์ปาล์มน้ำมันเป็นผลให้เมล็ดพันธุ์ และต้นกล้าปาล์มน้ำมันมีราคาแพง	73
1.4 บทบัญญัติในการควบคุมพันธุ์ปาล์มน้ำมันก่อให้เกิดความยุ่งยากใน ทางปฏิบัติ	75
2. ปัญหาการให้ความคุ้มครองเยียวยาแก่เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมัน เพื่อการค้า.....	80
2.1 ปัญหาเรื่องความรับผิดชอบ	80
2.1.1 ปัญหาเรื่องประเภทของความรับผิดชอบ	80
- ความรับผิดชอบตามบทบัญญัติกฎหมายเรื่องการ แสดงเจตนาโดยสำคัญผิดในคุณสมบัติ ของทรัพย์สินซึ่งตามปกติถือว่าเป็นสาระ สำคัญ	80

- ความรับผิดชอบตามบทบัญญัติกฎหมายเรื่อง กตัญญู.....	81
- ความรับผิดชอบตามบทบัญญัติกฎหมายเรื่อง ชำระคบกพร่อง.....	82
2.1.2 ปัญหาเรื่องค่าชดเชยความเสียหาย.....	83
- เกษตรกรผู้ได้รับความเสียหายได้รับการ ชดเชยความเสียหายน้อยกว่าที่ควร.....	84
- ผู้ประกอบการด้านพันธุ์ปาล์มน้ำมันไม่มี ความสามารถในการจ่ายค่าชดเชย ความเสียหาย.....	84
2.2 ปัญหาเรื่องความรับผิดชอบทางอาญา.....	84
- ความรับผิดชอบตามบทบัญญัติกฎหมายเรื่องข้อโกง.....	84
2.3 ปัญหาทางวิธีพิจารณาคriminal.....	86
- เกษตรกรผู้ได้รับความเสียหายไม่สามารถหาเอกสารหลักฐาน เพื่อใช้ในการฟ้องร้องดำเนินคดีหรือตัวผู้ประกอบการด้าน พันธุ์ปาล์มน้ำมันได้.....	86
- เกษตรกรผู้ได้รับความเสียหายได้รับการชดเชยความเสียหาย ล่าช้าและเสียค่าใช้จ่ายสูงในการดำเนินคดี.....	86
5. แนวทางแก้ปัญหาโดยควรจัดตั้งสถาบันปาล์มน้ำมันแห่งชาติให้เป็นองค์การมหาชน.....	88
1. แนวคิดในการจัดตั้งสถาบัน.....	93
2. วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่.....	100
3. แหล่งที่มาของเงินและทรัพย์สิน.....	102
4. คณะกรรมการบริหาร.....	103
5. การจ่ายค่าชดเชยความเสียหาย.....	107
5.1 แนวคิดในการจัดตั้งกองทุนปาล์มน้ำมันเพื่อให้การชดเชย ความเสียหาย.....	109
5.2 บุคคลผู้มีสิทธิได้รับค่าชดเชยความเสียหาย.....	116
5.3 กระบวนการจ่ายค่าชดเชยความเสียหาย.....	116

6. การฟ้องร้องดำเนินคดี	117
7. การกำกับดูแล	126
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	128
1. บทสรุป	128
2. ข้อเสนอแนะ	131
ภาคผนวก	143
ก. ประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง การออกหนังสือรับรองผู้ผลิตและการรับรองแหล่งผลิต การออกหนังสือรับรองเป็นผู้นำเข้าเมล็ดพันธุ์ปาล์มน้ำมันลูกผสม และการจดทะเบียน สถานที่เพาะและจำหน่ายต้นกล้าปาล์มน้ำมัน พ.ศ. 2541	144
ข. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดชนิดและชื่อพันธุ์ของเมล็ดพันธุ์ให้เป็น เมล็ดพันธุ์ควบคุมตามพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. 2518 (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2541	171
ค. ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดมาตรฐาน คุณภาพ และวิธีเก็บรักษา เมล็ดพันธุ์ควบคุมปาล์มน้ำมัน พ.ศ. 2541	172
ง. ประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง ยกเลิกการรับรองพันธุ์ปาล์มน้ำมันจากแหล่งผลิตใน ต่างประเทศ พ.ศ. 2542	174
จ. คำสั่งกรมวิชาการเกษตรที่ 1056/2542 เรื่อง ตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการเฉพาะกิจปาล์มน้ำมัน” พ.ศ. 2542	175
ฉ. ประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการรับรองสถานที่เพาะ ต้นกล้าปาล์มน้ำมัน พ.ศ. 2542	177
ช. ประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่อง ยกเลิกประกาศกรมวิชาการเกษตร เรื่องการออกหนังสือ รับรองผู้ผลิต และการรับรองแหล่งผลิต การออกหนังสือรับรองเป็นผู้นำเข้าเมล็ดพันธุ์ ปาล์มน้ำมันลูกผสม และการจดทะเบียนสถานที่เพาะและจำหน่ายต้นกล้าปาล์มน้ำมัน พ.ศ. 2543	179