

สารบัญ

| | |
|---|----------|
| คำนำ | หน้า (3) |
| คำนำผู้วิจัย | (5) |
| บทคัดย่อ | (7) |
| Abstract | (11) |
| บทสรุปย่อสำหรับนักบริหาร | (15) |
| สารบัญ | (45) |
| บทที่ | |
| 1. พรรคการเมืองในระบบประชาธิปไตย | 1 |
| 1. กำหนด ความหมายและความสำคัญของพรรคการเมือง ในระบบประชาธิปไตย | 1 |
| 1.1 ความหมายของพรรคการเมือง | 1 |
| 1.2 การเกิดขึ้นของพรรคการเมือง | 5 |
| 1.3 ภารกิจของพรรคการเมือง | 7 |
| 2. สถานะในทางรัฐธรรมนูญของพรรคการเมือง | 8 |
| 3. สิทธิและหน้าที่ของพรรคการเมือง | 9 |
| 3.1 สิทธิของพรรคการเมือง | 10 |
| 3.1.1 สิทธิขั้นพื้นฐานทางรัฐธรรมนูญของพรรคการเมือง | 10 |
| 3.1.2 สิทธิในความเสมอภาค | 10 |

| | |
|---|-----------|
| 3.1.3 สิทธิที่จะได้รับเงินอุดหนุน | 11 |
| 3.2 หน้าที่ของพรรคการเมือง | 12 |
| 3.2.1 หน้าที่ในการจัดระเบียบภายในพรรคการเมืองให้เป็นไปตามหลักประชาธิปไตย | 12 |
| 3.2.2 หน้าที่เปิดเผยแหล่งที่มาของรายได้ของพรรคการเมือง | 13 |
| 4. ข้อบังคับและระเบียบภายในพรรคการเมือง | 13 |
| 2. ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองกับสมาชิกพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | 15 |
| 1. ข้อพิจารณาทั่วไป | 15 |
| 2. ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองกับสมาชิกพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบกฎหมายเยอรมัน | 15 |
| 2.1 ลักษณะของนิติสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองกับสมาชิกพรรคการเมือง | 15 |
| 2.2 การได้มาและการสิ้นสุดความเป็นสมาชิกพรรคการเมือง | 17 |
| 2.3 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับการสังกัดพรรคการเมือง | 20 |
| 2.4 ผลในทางกฎหมายของข้อบังคับหรือมติของพรรคการเมืองที่ขัดกับหลักประชาธิปไตย | 22 |
| 3. ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองกับสมาชิกพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบกฎหมายอังกฤษ | 23 |
| 3.1 ลักษณะของนิติสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองกับสมาชิกพรรคการเมือง | 26 |
| 3.2 การได้มาและการสิ้นสุดความเป็นสมาชิกพรรคการเมือง | 30 |
| 3.3 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับการสังกัดพรรคการเมือง | 35 |
| 3.4 ผลในทางกฎหมายของข้อบังคับหรือมติของพรรคการเมืองที่ขัดกับหลักประชาธิปไตย | 38 |

| | |
|--|----|
| 4. ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองกับสมาชิกพรรคการเมืองและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบกฎหมายไทย | 44 |
| 4.1 ลักษณะของนิติสัมพันธ์ระหว่างพรรคการเมืองกับสมาชิกพรรคการเมือง | 44 |
| 4.2 การได้มาและการสิ้นสุดความเป็นสมาชิกพรรคการเมือง | 54 |
| 4.3 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับการสังกัดพรรคการเมือง | 58 |
| 4.4 ผลในทางกฎหมายของข้อบังคับหรือมติพรรคการเมืองที่ขัดกับหลักประชาธิปไตย | 72 |
| 3. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภากับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนปวงชน | 77 |
| 1. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนปวงชนในระบบกฎหมายเยอรมัน | 77 |
| 1.1 หลักความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่และการรักษาวิญญ์พรรคการเมือง | 77 |
| 1.2 ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับพรรคการเมืองและกลุ่มการเมืองในสภา | 79 |
| 1.2.1 ความหมายของกลุ่มการเมืองในสภา (Fraktion) | 79 |
| 1.2.2 เงื่อนไขการจัดตั้งกลุ่มการเมืองในสภา | 80 |
| 1.2.3 การรักษาวิญญ์ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | 82 |
| 1.3 สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | 87 |
| 1.3.1 หน้าที่และหลักการห้ามขัดกันแห่งหน้าที่ | 87 |
| 1.3.2 สิทธิของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | 89 |
| 2. สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภากับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนปวงชนในระบบกฎหมายอังกฤษ | 92 |
| 2.1 สถานะทางกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร | 92 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 2.2 | หลักความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่และ การรักษาวิญญูธรรมการเมือง | 98 |
| 2.2.1 | องค์การในรัฐสภาของพรรคการเมือง (parliamentary party) | 99 |
| 2.2.2 | หลักความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ในระบบกฎหมายอังกฤษ | 101 |
| 2.2.3 | การรักษาวิญญูธรรมการเมืองในระบบกฎหมายอังกฤษ | 104 |
| 2.3 | สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสภาสามัญ | 120 |
| 2.3.1 | หน้าที่ของสมาชิกสภาสามัญ | 120 |
| 2.3.2 | สิทธิของสมาชิกสภาสามัญ | 124 |
| 2.4 | การบังคับสังกัดพรรคกับคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกตั้ง | 129 |
| 3. | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภากับการปฏิบัติหน้าที่ ในฐานะผู้แทนปวงชนในระบบกฎหมายไทย | 131 |
| 3.1 | สถานะทางกฎหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา | 131 |
| 3.1.1 | แนวคิดที่ว่าด้วยความเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตย: พิจารณาในฐานะหลักการพื้นฐานของทฤษฎีสถานะ ทางกฎหมายของสมาชิกรัฐสภา | 132 |
| 3.1.1.1 | คำอธิบายตามแนวคิดที่ว่าด้วยอำนาจอธิปไตย ของรูสโซ (Jean Jacques ROUSSEAU) | 132 |
| 3.1.1.2 | คำอธิบายตามแนวคิดที่ว่าด้วยอำนาจอธิปไตย ของซีแยร์ส (Emmanuel-Joseph SIEYÉS) | 135 |
| 3.1.2 | คำอธิบายสถานะทางกฎหมายของสมาชิกรัฐสภาที่ ปรากฏในระบบกฎหมายไทย | 137 |
| 3.1.2.1 | ทฤษฎีที่ถือว่าสมาชิกรัฐสภาเป็นตัวแทนของ ประชาชนตามกฎหมายลักษณะตัวแทนในกฎหมาย เอกชน (Théorie du mandat impératif) | 138 |

| | |
|---|-----|
| 3.1.2.2 ทฤษฎีที่ถือว่าสมาชิกรัฐสภาไม่มีความสัมพันธ์ใดๆ ในทางกฎหมายกับประชาชน | 140 |
| 3.1.2.3 ทฤษฎีที่ถือว่าสมาชิกรัฐสภาเป็นตัวแทนของชาติ (la nation toute entière) | 142 |
| 3.1.3 สถานะทางกฎหมายของสมาชิกรัฐสภา ในระบบกฎหมายไทย | 144 |
| 3.2 สิทธิและหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา | 148 |
| 3.2.1 หน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา | 149 |
| 3.2.2 สิทธิของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา | 151 |
| 3.3 หลักความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่กับ การรักษาวิญญูบรรณการเมือง | 156 |
| 3.4 การสังกัดพรรคการเมืองกับคุณสมบัติในการลงสมัครรับเลือกตั้ง | 164 |
| 4. อำนาจศาลรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการคุ้มครองความเป็นประชาธิปไตยใน พรรคการเมืองและความเป็นอิสระของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา | 173 |
| 1. เขตอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญและ “ข้อพิพาทในศาลรัฐธรรมนูญ” ที่เกี่ยวข้องกับพรรคการเมือง | 173 |
| 1.1 ข้อพิจารณาทั่วไปว่าด้วยเขตอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ | 173 |
| 1.1.1 คดีเกี่ยวกับการควบคุมกฎหมายไม่ให้ขัดรัฐธรรมนูญ | 173 |
| 1.1.2 คดีเกี่ยวกับความขัดแย้งขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ | 177 |
| 1.1.3 คดีเกี่ยวกับพรรคการเมือง | 177 |
| 1.1.4 คดีเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรง ตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ | 178 |
| 1.1.5 คดีเกี่ยวกับการพิทักษ์รัฐธรรมนูญ | 178 |
| 1.1.6 คดีอื่นๆ | 178 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.2 | ข้อพิพาทในศาลรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวเนื่องกับพรรคการเมือง | 178 |
| 1.2.1 | กรณีศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดี โดยอาศัยอำนาจจากรัฐธรรมนูญ | 179 |
| ก) | คดีเกี่ยวกับการตรวจสอบความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ของมติพรรคการเมือง | 179 |
| ข) | คำสั่งเกี่ยวกับการสั่งให้พรรคการเมืองเลิกกระทำการและ การยุบพรรคการเมืองกรณีพรรคการเมือง กระทำการขัดต่อรัฐธรรมนูญ | 180 |
| 1.2.2 | กรณีศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดี โดยอาศัยอำนาจจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ | 181 |
| ก) | คดีเกี่ยวกับการไม่รับจดทะเบียนพรรคการเมือง | 181 |
| ข) | คดีเกี่ยวกับการสิ้นสุดสภาพความเป็นพรรคการเมือง | 182 |
| ค) | คดีเกี่ยวกับการยุบพรรคการเมือง | 183 |
| 2. | คดีรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญของมติหรือ ข้อบังคับของพรรคการเมือง | 186 |
| 2.1 | ลักษณะของข้อพิพาท | 186 |
| 2.2 | เงื่อนไขในการยื่นคำร้อง | 186 |
| 2.3 | การดำเนินกระบวนการพิจารณาและทำคำวินิจฉัย | 188 |
| 2.4 | ผลของคำวินิจฉัย | 191 |
| 3. | ข้อพิพาททางรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถูกขับออกจากพรรคการเมือง | 192 |
| 3.1 | ลักษณะของข้อพิพาท | 192 |
| 3.2 | เงื่อนไขในการยื่นคำร้อง | 193 |
| 3.3 | การดำเนินกระบวนการพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย | 193 |
| 3.4 | ผลของคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ | 194 |
| 4. | คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญไทยเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ของมติและข้อบังคับของพรรคการเมืองและการขับสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรออกจากพรรคการเมือง | 197 |

| | |
|--|------------|
| 4.1 คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 1/2542 (คดีทุ่งเห่า) | 197 |
| 4.1.1 ข้อเท็จจริงของคดีและการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ | 197 |
| 4.1.2 บทวิเคราะห์ | 203 |
| 4.2 คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 57/2553 (คดีขับนายเนวิน พ้นจากพรรคเอกภาพ) | 207 |
| 4.2.1 ข้อเท็จจริงของคดีและการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ | 207 |
| 4.2.2 บทวิเคราะห์ | 210 |
| 5. ข้อพิพาททางรัฐธรรมนูญซึ่งเกี่ยวเนื่องกับพรรคการเมืองและ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในต่างประเทศ: พิจารณาโมฆะ กฎหมายเปรียบเทียบ | 210 |
| 5. ปัญหาและอุปสรรคของความเป็นประชาธิปไตยภายในพรรคการเมือง และแนวทางแก้ไข | 219 |
| 1. ข้อพิจารณาเบื้องต้น | 219 |
| 2. ปัญหาว่าด้วยเสรีภาพในการออกแบบโครงสร้างองค์การและ ระบบการบริหารงานภายในของพรรคการเมือง | 220 |
| 2.1 พรรคการเมืองไม่สามารถออกแบบโครงสร้างองค์การของพรรค และระบบการบริหารงานภายในพรรคได้โดยเสรี | 220 |
| 3. ปัญหาสิทธิในการมีส่วนร่วมกับกิจการภายในพรรคการเมือง ของสมาชิกพรรคการเมือง | 222 |
| 3.1 ลักษณะของมติพรรคการเมืองที่ขัดต่อสถานะและการปฏิบัติหน้าที่ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญและขัดต่อหลักการ ปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ที่ข้ายเป็นวัตถุแห่งคดีตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 65 วรรคสาม | 222 |

- 3.2 ผลในทางกฎหมายของการได้มาซึ่งผู้สมัครรับเลือกตั้ง
โดยฝ่าฝืนกระบวนการตามที่พระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. 2550 กำหนดไว้ 224
4. ปัญหาการบังคับให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องสังกัดพรรคการเมือง 226
- 4.1 ผลกระทบต่อสิทธิในการมีส่วนร่วมทางการเมืองของมาตุภูมิ
บังคับให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องสังกัดพรรคการเมือง 226
- 4.2 ผลในทางกฎหมายของมติขับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพ้นจาก
การเป็นสมาชิกพรรคการเมืองที่มีลักษณะขัดต่อสถานะและ
การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและหลักการ
ปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข 227
- 4.3 ผลกระทบของการบังคับให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสังกัด
พรรคการเมืองที่มีต่อสิทธิของพรรคการเมืองในการขับ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรออกจากความเป็นสมาชิกพรรค 229
5. ข้อเสนอแนะในทางกฎหมาย 231
- 5.1 การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยพรรคการเมืองที่ใช้บังคับอยู่ใน
ปัจจุบันให้มีสาระสำคัญในการมุ่งส่งเสริมสนับสนุนกิจการ
ของพรรคการเมืองมากกว่าการควบคุมพรรคการเมือง 231
- 5.2 การยกเลิกการบังคับให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ต้องสังกัดพรรคการเมือง 233
- 5.3 จัดให้มีกฎหมายว่าด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
(Abgeordnetengesetz) ที่กำหนดกฎเกณฑ์ในลักษณะส่งเสริม
ควรมีส่วนร่วมในกระบวนการทางรัฐสภาของพรรคการเมือง 234
- 5.4 กำหนดผลร้ายอย่างใดอย่างหนึ่งให้เกิดขึ้นกับกระบวนการได้มาซึ่ง
ผู้สมัครรับเลือกตั้งโดยกระบวนการที่ไม่เป็นประชาธิปไตย
ของพรรคการเมือง 235