

## สารบัญ

|   | หน้า |
|---|------|
| คำนำ  |      |
| คำนำผู้วิจัย  |      |
| บทคัดย่อ  |      |
| Abstract  |      |
| บทสรุปผู้บริหาร   | iv   |
| บทนำ  | vii  |
| บทที่ 1 แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนและการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน                   | x    |
| 1.1 แนวคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชน   | 1    |
| 1.2 แนวคิดเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน                                      | 3    |
| 1.2.1 การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามกฎหมายภายใน                                     | 4    |
| 1.2.2 การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามกฎหมายระหว่างประเทศ                             | 11   |
| 1.2.1 การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามกฎหมายภายใน                                     | 11   |
| 1.2.2 การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตามกฎหมายระหว่างประเทศ                             | 20   |
| บทที่ 2 องค์กรที่ทำหน้าที่คุ้มครองสิทธิมนุษยชนของไทยและต่างประเทศ               | 47   |
| 2.1 องค์กรที่ทำหน้าที่คุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย                          | 47   |
| 2.2 องค์กรที่ทำหน้าที่คุ้มครองสิทธิมนุษยชนของต่างประเทศ                         | 66   |
| บทที่ 3 ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายภายในกับสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน | 79   |
| 3.1 หลักทั่วไปเกี่ยวกับความสัมพันธ์ในทางทฤษฎีระหว่างสนธิสัญญาและกฎหมายภายใน     | 79   |
| 3.1.1 สภาพปัญหาการขัดกันของสนธิสัญญากับกฎหมายภายใน                              | 79   |
| 3.1.2 หลักกฎหมายและทฤษฎีทางกฎหมายระหว่างประเทศ                                  | 86   |
| 3.1.3 การประสานให้สนธิสัญญากับกฎหมายภายในให้สอดคล้องกัน                         | 95   |



|                |  |     |
|----------------|--|-----|
| <b>บทที่ 4</b> | <b>อำนาจหน้าที่ของศาลสูงสุดหรือศาลรัฐธรรมนูญของต่างประเทศ</b>    |     |
|                | <b>ในการพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กระทบ</b>  |     |
|                | <b>ต่อสิทธิมนุษยชน</b>   | 134 |
| 4.1            | ประเทศสหรัฐอเมริกา   | 134 |
| 4.2            | ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี                                    | 155 |
| 4.3            | ประเทศฝรั่งเศส   | 183 |
| <b>บทที่ 5</b> | <b>อำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญในการพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับ</b> |     |
|                | <b>บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กระทบต่อสิทธิมนุษยชน</b>                | 196 |
| 5.1            | กรณีตามมาตรา 257 (2) ของรัฐธรรมนูญ                               | 196 |
| 5.1.1          | ความเป็นมาของอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 257 (2)                        |     |
|                | ของรัฐธรรมนูญ  | 196 |
| 5.1.2          | ความหมายขอบเขตของมาตรา 257 (2) ของรัฐธรรมนูญ                     | 198 |
| 5.1.2.1        | กระบวนการในการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญ                         | 198 |
|                | (1) เป็นเรื่องที่มีการร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน         | 198 |
|                | (2) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบตามที่มีการ             |     |
|                | ร้องเรียน  | 199 |
| 5.1.2.2        | ขอบเขตใหม่ทางเนื้อหา   | 199 |
|                | (1) ความหมายของ “บทบัญญัติแห่งกฎหมาย”                            | 199 |
|                | (2) บทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นกระทบต่อสิทธิมนุษยชน                  | 201 |
|                | (3) บทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นมีปัญหาเกี่ยวกับความชอบ               |     |
|                | ด้วยรัฐธรรมนูญ   | 221 |
| 5.2            | กรณีตามมาตรา 212 ประกอบมาตรา 257 (2) ของรัฐธรรมนูญ               | 232 |
| 5.2.1          | ความเป็นมาของอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 212                            |     |
|                | ของรัฐธรรมนูญ  | 232 |
| 5.2.2          | ความหมายขอบเขตของมาตรา 212 ของรัฐธรรมนูญ                         | 234 |
| 5.3            | ผลการพิจารณาวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ                             | 241 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>บทที่ 6 บทบัญญัติแห่งกฎหมายไทยที่กระทบต่อสิทธิมนุษยชน และมีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ</b>                           | 242 |
| 6.1 ลักษณะของบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ  | 242 |
| 6.2 หลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กระทบต่อสิทธิมนุษยชน   | 245 |
| 6.3 หลักเกณฑ์ในการพิจารณาว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมายมีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ                                   | 254 |
| <b>บทที่ 7 บทสรุปและข้อเสนอแนะ</b>   | 268 |
| 7.1 ระบบของกฎหมายของต่างประเทศที่เกี่ยวกับการวินิจฉัยเกี่ยวกับสนธิหรือกฎหมายระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน              | 268 |
| 7.2 ความสัมพันธ์ระหว่างกฎหมายภายในกับสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน  | 272 |
| 7.3 หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบของบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กระทบสิทธิมนุษยชนความชอบด้วยรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๕๓ (๒) ของรัฐธรรมนูญ | 273 |
| 7.4 อำนาจหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญในการพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับบทบัญญัติแห่งกฎหมายกระทบกับสิทธิมนุษยชน                   | 279 |
| 7.5 ตัวอย่างของบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชน  | 280 |