

สารบัญ

บทคัดย่อภาษาไทย.....	๑
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๑
กิตติกรรมประกาศ.....	๑
สารบัญ.....	๑
 บทที่ 1 บทนำ.....	 1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	2
1.3 สมมติฐานของปัญหา.....	2
1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	3
1.5 วิธีการศึกษา.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	3
 บทที่ 2 การรักษาความปลอดภัยสถานที่ทางทหาร.....	 4
2.1 ความหมายของการรักษาความปลอดภัยสถานที่.....	4
2.1.1 แนวความคิดด้านการรักษาความปลอดภัย.....	5
2.1.2 การรักษาความปลอดภัย.....	9
2.1.3 การรักษาความปลอดภัยสถานที่.....	9
2.2 ความจำเป็นที่จะต้องมีการรักษาความปลอดภัย.....	10
2.3 กฎหมายและกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่ใช้ในการรักษาความปลอดภัย สถานที่ของทางราชการโดยทั่วไป.....	11
2.3.1 พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.2528.....	11
2.3.2 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษา ความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.2552.....	12
2.3.2.1 กำหนดคำนิยาม.....	13
2.3.2.2 กำหนดผู้มีหน้าที่.....	14
2.3.2.3 กำหนดเกี่ยวกับมาตรการการรักษาความปลอดภัยสถานที่.....	14
2.3.2.4 กำหนดมาตรการการดำเนินการกรณีมีการละเมิด การรักษาความปลอดภัย.....	16
2.3.3 กฎหมายหรือระเบียบเฉพาะของแต่ละหน่วยงาน.....	17
2.3.3.1 สำนักข่าวกรองแห่งชาติ	17
2.3.3.2 ท่าอากาศยานดอนเมือง	22

	หน้า
2.4 การรักษาความปลอดภัยสถานที่ของทหาร.....	24
2.4.1 ความจำเป็นในการรักษาความปลอดภัยสถานที่ของทหาร.....	24
2.4.1.1 ความมั่นคงของรัฐ.....	25
2.4.1.2 หลักการบริการสาธารณะด้านความมั่นคง	26
2.4.1.3 ลักษณะเฉพาะของสถานที่ทางทหาร.....	27
2.4.1.3.1 ด้านกายภาพ	27
2.4.1.3.2 ด้านเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ.....	29
2.4.1.3.3 มีกฎหมายเฉพาะที่คุ้มครองสถานที่ทางทหาร.....	29
2.4.2 กฎหมายและกฎหมายที่ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาความปลอดภัย สถานที่ของทหาร.....	30
2.4.2.1 กฎหมายที่มีเนื้อหาเป็นการคุ้มครองสถานที่ทางทหาร.....	30
2.4.2.1.1 พระราชบัญญัติว่าด้วยเขตต์ปลอดภัย ในราชการทหาร พุทธศักราช 2478.....	30
2.4.2.1.2 พระราชบัญญัติคุ้มครองความลับในราชการ พุทธศักราช 2483.....	31
2.4.2.2 กฎหมายที่ต่าง ๆ ที่มีเนื้อหาเป็นการคุ้มครองสถานที่ทางทหาร... 32	32
2.4.2.2.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษา ^๑ ความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.2552	32
2.4.2.2.2 ระเบียบภายในของหน่วยงานทหาร.....	32
1) กองบัญชาการกองทัพไทย	32
2) กองทัพอากาศ.....	33
บทที่ 3 แนวคิดและหลักการเกี่ยวกับการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการจับกุม ^๒ และการควบคุมตัว.....	37
3.1 หลักสิทธิเสรีภาพ.....	37
3.1.1 หลักการที่นำไปของการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน.....	37
3.1.1.1 ความหมายของสิทธิเสรีภาพ.....	37
3.1.1.2 เหตุผลในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ.....	39
3.1.2 ข้อจำกัดของหลักสิทธิเสรีภาพ.....	42
3.1.2.1 วัตถุประสงค์ในการจำกัดสิทธิเสรีภาพ.....	43
3.1.2.1.1 เพื่อคุ้มครองสิทธิของบุคคลอื่น.....	43
3.1.2.1.2 เพื่อการดำเนินอยู่และเพื่อความสามารถ ในการทำการะหน้าที่ของรัฐ.....	43
3.1.2.1.3 เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือความสงบเรียบร้อย ของประชาชน.....	44

	หน้า
3.1.2.2 วิธีการและหลักเกณฑ์ในการจำกัดสิทธิเสรีภาพ.....	44
3.1.2.2.1 การจำกัดสิทธิเสรีภาพจะกระทำได้โดยอาศัย อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย.....	44
3.1.2.2.2 ต้องกระทำเพียงเท่าที่จำเป็น และจะ กระทำการเพื่อป้องกันสาธารณะด้วยเหตุผลที่ ไม่ได้ 1) กระทำการเพียงเท่าที่จำเป็น..... 1.1) หลักแห่งความสมถูกต้อง 1.2) หลักแห่งความจำเป็น 1.3) หลักแห่งความได้สัดส่วนในความหมาย อย่างแคบ..... 2) กระทำการเพื่อป้องกันสาธารณะด้วยเหตุผลที่ไม่ได้ 3) ต้องมีผลเป็นการทั่วไป..... 4) ต้องระบุบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ.....	45
3.2 การใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	47
3.2.1 หลักนิติรัฐ.....	47
3.2.1.1 บรรดาการกระทำการทั้งหลายขององคกรของรัฐฝ่ายบริหาร ต้องชอบด้วยกฎหมาย.....	48
3.2.1.2 บรรดากฎหมายทั้งหลายที่ฝ่ายนิติบัญญัติได้ตราขึ้นจะต้อง ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ.....	48
3.2.1.3 การควบคุมไม่ให้การกระทำการของฝ่ายบริหารขัดกฎหมาย หรือการควบคุมไม่ให้กฎหมายขัดรัฐธรรมนูญ.....	48
3.2.2 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำการของฝ่ายปกครอง.....	48
3.2.2.1 หลักการกระทำการทางปกครองต้องไม่ขัดต่อกฎหมาย.....	50
3.2.2.2 หลักไม่มีกฎหมาย ไม่มีอำนาจ 3.2.3.1 อำนาจดุลพินิจ..... 3.2.3.1.1 อำนาจผูกพัน (mandatory power)..... 3.2.3.1.2 อำนาจดุลพินิจ (discretionary power)..... 3.2.3.2 ทฤษฎีว่าด้วยสถานการณ์ฉุกเฉิน..... 3.2.3.3 นิติกรรมทางปกครองที่ไม่อาจตรวจสอบได้โดยองค์กรตุลาการ....	50
3.3 การจับกุมและควบคุมตัว.....	52
3.3.1 การจับกุมและควบคุมตัวต้องกระทำการโดยพนักงานเจ้าหน้าที่..... 3.3.1.1 กรณีทั่วไป.....	53

หน้า

3.3.1.2 กรณีที่มีกฏหมายเฉพาะ.....	59
3.3.2 ผลของการจับกุมและควบคุมตัวโดยผู้ที่มิใช่พนักงานเจ้าหน้าที่.....	61
3.3.2.1 ผู้ที่จะถูกจับสามารถโต้ตอบผู้จับได้.....	61
3.3.2.2 ผู้จะถูกจับสามารถต่อสู้ขัดขวางผู้จับได้.....	62
3.3.2.3 ผู้จับอาจมีความผิดต่อเสรีภาพได้.....	63
3.3.2.4 ในกรณีที่เจ้าพนักงานเป็นผู้จับ อาจมีความผิดฐาน ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ.....	63
3.3.2.5 ผู้ถูกจับมีสิทธิฟ้องหน่วยงานของรัฐ.....	64
3.3.2.6 พยานหลักฐานที่ได้มาจากการค้นอันเนื่องมาจาก การจับ ที่ไม่ชอบ รับฟังไม่ได้.....	64
3.3.2.7 การจับโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายทำให้การคุมขึ้งต่อนี้ของจาก การจับนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	64
3.3.2.8 หากการจับไม่ชอบด้วยกฎหมายและมีการควบคุมตัวผู้ถูกจับ แม้ผู้ถูกจับหลบหนีจากการควบคุมตัวก็ไม่มีความผิด.....	65

บทที่ 4 การใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการจับกุมและควบคุมตัวบุคคลภายนอก ที่滥เมิดระบบการรักษาความปลอดภัยสถานที่..... 67

4.1 กรณีสถานที่ของทางราชการโดยทั่วไป.....	67
4.1.1 การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษา ^{ความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.2552 และมาตรฐานการรักษา^{ความปลอดภัยหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน.....}} 67	67
4.1.2 การละเมิดระบบการรักษาความปลอดภัยสถานที่เป็นการกระทำ ความผิดทางอาญา.....	69
4.1.3 การใช้กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาต่อบุคคลผู้ละเมิดระบบ การรักษาความปลอดภัยสถานที่.....	70
4.1.3.1 การจับกุม.....	71
4.1.3.2 การควบคุมตัว.....	72
4.1.4 การดำเนินการของเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยสถานที่ต่อบุคคล ผู้ละเมิดระบบการรักษาความปลอดภัยสถานที่.....	72
4.2 กรณีสถานที่ทางทหาร.....	77
4.2.1 การปฏิบัติตามกฎหมาย.....	77
4.2.1.1 พระราชบัญญัติว่าด้วยเขต์ปลอดภัยในราชการทหาร พุทธศักราช 2478.....	78
4.2.1.2 พระราชบัญญัติคุ้มครองความลับในราชการ พุทธศักราช 2483.....	79
4.2.2 การปฏิบัติตามกฎหมายต่าง ๆ	80

หน้า

4.2.2.1 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย แห่งชาติ พ.ศ.2552.....	80
4.2.2.2 ระเบียบภายในของหน่วยงานทหาร.....	81

บทที่ 5 ปัญหาที่เกิดจากการใช้อำนาจจับกุมและควบคุมตัวของเจ้าหน้าที่ทหารในการดำเนินการด้านการรักษาความปลอดภัยที่มีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน.....	84
5.1 การไม่มีบัญญัติของกฎหมายที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ทหารดำเนินการจับกุมและควบคุมตัวได้โดยตรง.....	84
5.1.1 สถานะทางกฎหมายของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ.2552 และระเบียบภายในของหน่วยงานทหาร.....	84
5.1.2 กฎหมายอื่นที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่สามารถนำมาปรับใช้ได.....	89
5.1.2.1 กฎหมายที่กล่าวถึงการรักษาความลับในพื้นที่ทางทหารไม่ได้ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ทหารให้มีสถานะเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมาย.....	89
5.1.2.1.1 พระราชบัญญัติว่าด้วยเขตปลอดภัยในราชการทหาร พุทธศักราช 2478.....	89
5.1.2.1.2 พระราชบัญญัติคุ้มครองความลับในราชการ พุทธศักราช 2483.....	90
5.1.2.2 กฎหมายในระดับพระราชบัญญัติฉบับอื่นที่กล่าวถึงการรักษาความปลอดภัยสถานที่มักยกเว้นไม่บังคับถึงกรณีของทหาร.....	91
5.1.2.2.1 พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ.2511.....	91
5.1.2.2.2 พระราชบัญญัติการเดินอากาศ พ.ศ.2497.....	93
5.1.2.2.3 กรณีบริษัทท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน).....	95
5.1.2.3 กฎหมายที่ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ทหารเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ใช้บังคับแต่เฉพาะในกรณีที่มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน.....	97
5.1.2.3.1 พระราชบัญญัติกฎหมายการศึก พระพุทธศักราช 2457.....	98
5.1.2.3.2 พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ.2548.....	100
5.2 ปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต.....	102
5.2.1 ปัญหาต่อการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ทหาร.....	102
5.2.1.1 เจ้าหน้าที่ไม่กล้าดำเนินการ.....	102

หน้า

5.2.1.2 เจ้าหน้าที่อาจถูกฟ้องให้ต้องรับผิดจากการกระทำการ ตามหน้าที่.....	103
5.2.2 ปัญหาด้านการละเมิดสิทธิเสรีภาพของประชาชน.....	103
5.2.2.1 ผู้ดำเนินการไม่ใช่บุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมาย.....	104
5.2.2.2 ไม่สามารถนำเอกสารกฎหมายที่ใช้ควบคุมการใช้อำนาจของเจ้าพนักงานมาใช้ได้.....	104
บทที่ 6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	108
6.1 บทสรุป.....	108
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	110
รายการอ้างอิง.....	113
ภาคผนวก.....	117
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	120