

สารบัญ

| | หน้า |
|--|-----------|
| คำนำ..... | ก |
| บทคัดย่อ..... | ข |
| ABSTRACT..... | ค |
| บทที่ 1 บทนำ..... | 1 |
| - ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 1 |
| - วัตถุประสงค์ของการศึกษา..... | 3 |
| - ขอบเขตในการศึกษา..... | 3 |
| - ประเด็นในการศึกษา..... | 5 |
| - ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ..... | 6 |
| บทที่ 2 บทเรียนจากต่างประเทศ..... | 12 |
| - บทเรียนที่ 1 : การกระจายอำนาจเป็นเรื่องของการเมือง..... | 14 |
| - บทเรียนที่ 2 : มักจะขาดแนวปฏิบัติตามนโยบาย..... | 14 |
| - บทเรียนที่ 3 : ภาระหน้าที่บางอย่างไม่จำเป็นต้องกระจายอำนาจ..... | 15 |
| - บทเรียนที่ 4 : ผู้นำระดับชาติหรือองค์กรผู้ให้ทุน มักจะไม่ประทับใจในความ ซับซ้อนของการกระจายอำนาจ..... | 16 |
| - บทเรียนที่ 5 : ผลกระทบด้านกฎหมาย..... | 17 |
| - บทเรียนที่ 6 : การทำให้นโยบายมีความต่อเนื่องเป็นเรื่องที่ทำหาย..... | 17 |
| - บทเรียนที่ 7 : การปรับเปลี่ยนบทบาทของส่วนกลาง..... | 20 |
| - บทเรียนที่ 8 : มาตรฐานและวิธีปฏิบัติ..... | 21 |
| - บทเรียนที่ 9 : ทรัพยากร..... | 22 |
| - บทเรียนที่ 10 : การมีส่วนร่วม..... | 24 |
| - บทเรียนที่ 11 : การฝึกอบรม..... | 25 |
| - บทเรียนที่ 12 : ควรเผยแพร่วิธีการแก้ไข..... | 25 |
| - บทเรียนที่ 13 : การติดตามและประเมินผล..... | 26 |
| บทที่ 3 ออบต. การดำเนินงานพัฒนาสาธารณสุข..... | 45 |
| - สถานการณ์ทั่วไป..... | 45 |
| - ความสัมพันธ์กับการพัฒนาสาธารณสุข..... | 65 |
| บทที่ 4 สถานีอนามัย : การกระจายอำนาจสาธารณสุขสู่ ออบต. | 87 |
| - สถานการณ์ทั่วไป..... | 91 |
| - การทบทวนวรรณกรรมในบริบทการถ่ายโอนบทบาทหน้าที่ของสถานีอนามัย..... ให้แก่ ออบต. | 93 |

| | หน้า |
|--|------------|
| - ผลการศึกษาการถ่ายโอนบทบาทหน้าที่ของ สอ.ให้แก่ อบต. | 95 |
| บทที่ 5 ผลการศึกษาการกระจายอำนาจสู่ อบต. ของจังหวัดลำปาง..... | 117 |
| - ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 117 |
| - ผลการศึกษา..... | 119 |
| บทที่ 6 ผลการศึกษาการกระจายอำนาจสู่ อบต. ของจังหวัดสงขลา..... | 127 |
| - ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา..... | 127 |
| - ผลการศึกษา..... | 130 |
| บทที่ 7 วิเคราะห์การกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขสู่ อบต. | 135 |
| <u>จุดเด่น</u> - ด้านการเมือง..... | 135 |
| - ด้านเศรษฐกิจ..... | 136 |
| - รายได้ของ อบต. | 136 |
| - บทเรียนและประสบการณ์จากต่างประเทศ..... | 137 |
| - พื้นฐานความรู้และทักษะการดำเนินงานสาธารณสุขของประชาชน..... | 137 |
| - โครงสร้างและภารกิจของสถานอนามัย..... | 138 |
| <u>จุดด้อย</u> - ด้านเศรษฐกิจ..... | 139 |
| - องค์การบริหารส่วนตำบล..... | 139 |
| - ทัศนคติ..... | 141 |
| - ความพร้อมของภาครัฐ..... | 141 |
| บทที่ 8 ข้อเสนอทางเลือกการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขสู่ อบต. | 143 |
| ในรูปแบบต่าง ๆ | |
| รูปแบบที่ 1 : โอนสถานอนามัยไปอยู่ภายใต้ อบต. ทั้งหมด..... | 143 |
| รูปแบบที่ 2 : โอนงานบางส่วนให้ อบต.รับผิดชอบ..... | 145 |
| รูปแบบที่ 3 : ปรับสถานอนามัยเป็นองค์กรอิสระ..... | 146 |
| รูปแบบที่ 4 : คงรูปปัจจุบันโดยเน้นที่ระบบการประสานงาน..... | 147 |
| บรรณานุกรม..... | 155 |
| ภาคผนวก | |
| - ภาคผนวก ก. | 159 |
| ทักษะที่จำเป็นของผู้บริหารเพื่อการกระจายอำนาจ | |
| - ภาคผนวก ข. | 165 |
| บทบาท หน้าที่และมาตรฐานบริการของสถานอนามัย | |
| - ภาคผนวก ค. | 209 |
| กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับของ อบต. | |
| - 7 รายงานนักวิจัย..... | 226 |