

# สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
สารบัญ	ค
สารบัญภาพ	ช
สารบัญตาราง	ฅ
<b>บทที่ 1 บทนำ</b>	11
1.1 ความเป็นมาและสภาพของปัญหา	11
1.2 วัตถุประสงค์	13
1.3 ขอบเขตการศึกษา	13
1.4 นิยามศัพท์	14
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	15
1.6 ข้อจำกัดในการศึกษา	15
1.7 คณะผู้ศึกษา	15
<b>บทที่ 2 ทบทวนวรรณกรรม</b>	17
2.1 การมีส่วนร่วมของประชาชน	17
2.1.1 ความหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน	17
2.1.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีประสิทธิผล	18
2.1.3 เงื่อนไขของการมีส่วนร่วมของประชาชน	18
2.1.4 กระบวนการมีส่วนร่วม	19
2.1.5 ลำดับขั้นของการมีส่วนร่วม	20
2.1.6 กรอบนอกแบบโครงการการมีส่วนร่วมของประชาชน	20
2.1.7 ประโยชน์ของการมีส่วนร่วมของประชาชน	20
2.2 ความหมายของนโยบายสาธารณะ	21
2.3 ทฤษฎีหรือตัวแบบในการกำหนดนโยบายของรัฐ	23
2.3.1 ตัวแบบความสมเหตุสมผลอย่างแท้จริง	23
2.3.2 ตัวแบบความสมเหตุสมผลทางเศรษฐศาสตร์	24
2.3.3 ตัวแบบลำดับขั้นการตัดสินใจ	24
2.3.4 ตัวแบบการเปลี่ยนแปลงที่เพิ่มขึ้น	25
2.3.5 ตัวแบบความพึงพอใจ	26

2.3.6	ตัวแบบกระบวนการนอกเหนือความสมเหตุสมผล	26
2.4	กระบวนการทางนโยบายสาธารณะ	26
2.4.1	ขั้นตอนการก่อตัวของนโยบาย (Policy Formation)	27
2.4.2	ขั้นตอนการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation)	27
2.4.3	ขั้นตอนการนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation)	28
2.4.4	ขั้นตอนการประเมินผลนโยบาย (Policy Evaluation)	28
2.4.5	ขั้นตอนการต่อเนื่อง การทดแทน และการสิ้นสุดนโยบาย (Policy Maintenance, Succession&Effectiveness)	28
2.5	ความสำคัญของการศึกษานโยบายสาธารณะ	30
2.5.1	ความสำคัญต่อผู้กำหนดนโยบาย	30
2.5.2	ความสำคัญต่อประชาชน	30
2.6	ปัญหาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการ นโยบายสาธารณะที่ผ่านมาในอดีตของไทย	31
2.6.1	โครงการเขื่อนบ้านกุ่ม จังหวัดอุบลราชธานี	32
2.6.2	นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง	34
2.6.3	โครงการการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนปากมูล จังหวัดอุบลราชธานี	35
2.6.4	แผนพัฒนาเหล็กต้นน้ำ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์	38
2.6.5	โรงไฟฟ้าถ่านหินแม่เมาะ จังหวัดลำปาง	41
2.7	กฎหมายต่างประเทศเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในนโยบายสาธารณะ	44
2.7.1	ประเทศสหรัฐอเมริกา	44
2.7.2	ประเทศอังกฤษ	47
2.8	กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในปัจจุบัน	53
2.8.1	กฎหมายระดับพระราชบัญญัติ	53
2.8.2	กฎหมายลำดับรอง	64
2.8.3	ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน	64

**บทที่ 3 วิธีดำเนินการศึกษา** 68

3.1 การประชุมผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการดำเนินโครงการ 70

3.2 แต่งตั้งคณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นประชาชนเพื่อพิจารณายกร่างกฎหมายว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ 72

3.3 การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน 73

3.4 จัดสัมมนานำเสนอผลการศึกษา 76

3.5 กิจกรรมก่อกระแสทางนโยบายและหาเสียงสนับสนุน เพื่อให้เกิดพลังในการสร้างและผลักดันให้เป็นกฎหมายต่อไป 77

3.5.1 ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ 77

3.5.2 เผยแพร่ผ่านเวทีสาธารณะ 79

3.5.3 การผลักดันและขับเคลื่อนผ่านองค์กรที่เกี่ยวข้อง 80

**บทที่ 4 ผลการศึกษา** 81

4.1 ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น 81

4.2 ผลการรับฟังความคิดเห็นประชาชน 83

4.3 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน ในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. .... 90

4.4 สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ 105

**บทที่ 5 สรุปและข้อเสนอแนะ** 116

5.1 สรุปผลการศึกษา 116

5.2 ข้อเสนอแนะ 118

**บรรณานุกรม** 119

**ภาคผนวก :**

ภาคผนวก ก. พัฒนาการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชน 123