

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	(3)
รายละเอียดชุดวิชา	(8)
วิธีการศึกษา	(10)
หน่วยที่ 1 การพัฒนาระบบบริหารภาครัฐ	1
ตอนที่ 1.1 ความหมาย พัฒนาการ และขอบเขตการศึกษาระบบบริหารงานภาครัฐ	4
เรื่องที่ 1.1.1 ความหมายและลักษณะทั่วไปของระบบบริหารภาครัฐ	6
เรื่องที่ 1.1.2 พัฒนาการของทฤษฎีและแนวคิดเกี่ยวกับการบริหารภาครัฐ	10
เรื่องที่ 1.1.3 ขอบเขตและประเด็นการศึกษา	25
ตอนที่ 1.2 การแปลงทฤษฎีและแนวคิดไปสู่การปฏิบัติ	29
เรื่องที่ 1.2.1 ประสิทธิภาพและการตอบสนองสาธารณะ	31
เรื่องที่ 1.2.2 องค์การแบบราชการและการออกแบบองค์การใหม่	34
เรื่องที่ 1.2.3 ผลประโยชน์สาธารณะและสิทธิส่วนบุคคล	39
เรื่องที่ 1.2.4 การควบคุมพฤติกรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ : การบริหารจัดการที่ดี	42
ตอนที่ 1.3 ระบบบริหารภาครัฐร่วมสมัย	44
เรื่องที่ 1.3.1 สาระของการบริหารภาครัฐร่วมสมัย	46
เรื่องที่ 1.3.2 การบริหารภาครัฐของไทยในช่วงการปรับเปลี่ยน	49
เรื่องที่ 1.3.3 ประเด็นปัญหาและแนวโน้มในการพัฒนาระบบการบริหารภาครัฐ ของไทย	54
บรรณานุกรม	56
หน่วยที่ 2 นโยบายสาธารณะ	57
ตอนที่ 2.1 แนวคิดเบื้องต้นเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ	60
เรื่องที่ 2.1.1 ความหมายและมิติของนโยบายสาธารณะ	62
เรื่องที่ 2.1.2 ความสำคัญและแนวทางในการศึกษานโยบายสาธารณะ	66
เรื่องที่ 2.1.3 วงจรและผู้เกี่ยวข้องในวงจรนโยบายสาธารณะ	68
เรื่องที่ 2.1.4 บทบาทของนโยบายสาธารณะในการบริหารภาครัฐ	82

ตอนที่ 2.2 การกำหนดนโยบายสาธารณะ	88
เรื่องที่ 2.2.1 ตัวแบบผู้นำ	89
เรื่องที่ 2.2.2 ตัวแบบกลุ่ม	94
เรื่องที่ 2.2.3 ตัวแบบสถาบันและตัวแบบส่วนเพิ่ม	96
ตอนที่ 2.3 การแปลงนโยบายสาธารณะสู่การปฏิบัติ	98
เรื่องที่ 2.3.1 ทฤษฎีของเพรสแมนและวิลดาฟสกี	100
เรื่องที่ 2.3.2 ทฤษฎีของแวน มิเตอร์ และแวน ฮอร์น	101
เรื่องที่ 2.3.3 ทฤษฎีเศรษฐศาสตร์การเมือง	104
ตอนที่ 2.4 การติดตามและประเมินผลนโยบายสาธารณะ	110
เรื่องที่ 2.4.1 การติดตามและรายงานผลลัพธ์ของนโยบายสาธารณะ	111
เรื่องที่ 2.4.2 การประเมินผลนโยบายสาธารณะ	116
เชิงอรรถ	122
หน่วยที่ 3 ระบบบริหารราชการและโครงสร้างส่วนราชการ	127
ตอนที่ 3.1 แนวคิด ทฤษฎี และหลักการเกี่ยวกับระบบราชการและโครงสร้าง ส่วนราชการ	130
เรื่องที่ 3.1.1 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับระบบราชการ	132
เรื่องที่ 3.1.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างส่วนราชการ	137
เรื่องที่ 3.1.3 หลักการจัดระเบียบบริหารราชการ	143
ตอนที่ 3.2 การจัดระเบียบบริหารราชการ	148
เรื่องที่ 3.2.1 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง	150
เรื่องที่ 3.2.2 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค	153
เรื่องที่ 3.2.3 การจัดระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น	158
ตอนที่ 3.3 โครงสร้างการบริหารราชการ	161
เรื่องที่ 3.3.1 โครงสร้างการบริหารราชการส่วนกลาง	163
เรื่องที่ 3.3.2 โครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาค	169
เรื่องที่ 3.3.3 โครงสร้างการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น	172
บรรณานุกรม	181

หน่วยที่ 4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศกับการบริหารภาครัฐ	183
ตอนที่ 4.1 แนวคิดยุทธศาสตร์กับการพัฒนาประเทศ	186
เรื่องที่ 4.1.1 ความหมายและความสำคัญของยุทธศาสตร์	187
เรื่องที่ 4.1.2 ความหมายของยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ	190
เรื่องที่ 4.1.3 ความแตกต่างระหว่างแผนพัฒนาประเทศกับยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศ	192
ตอนที่ 4.2 วิวัฒนาการของการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ และการกำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ	194
เรื่องที่ 4.2.1 วิวัฒนาการของการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ	195
เรื่องที่ 4.2.2 การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน	210
ตอนที่ 4.3 การนำแผนพัฒนาประเทศไปสู่การปฏิบัติกับการบริหารภาครัฐ	212
เรื่องที่ 4.3.1 การแปลงแผนพัฒนาประเทศไปสู่การปฏิบัติ	214
เรื่องที่ 4.3.2 ปัจจัยหลักแห่งความสำเร็จของยุทธศาสตร์กับการบริหารภาครัฐ	229
ตอนที่ 4.4 การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและทิศทางการพัฒนา ประเทศ	236
เรื่องที่ 4.4.1 มิติใหม่ของการเปลี่ยนจุดเน้นจากแผนพัฒนาสู่ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	237
เรื่องที่ 4.4.2 กรณีตัวอย่างยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ	238
บรรณานุกรม	251

หน่วยที่ 5 การบริหารการคลังภาครัฐ	253
ตอนที่ 5.1 แนวคิดเกี่ยวกับการบริหารการคลังภาครัฐ	256
เรื่องที่ 5.1.1 ความหมายและความสำคัญของการคลัง	257
เรื่องที่ 5.1.2 ระบบบริหารการคลัง	259
เรื่องที่ 5.1.3 นโยบายการคลัง	262
ตอนที่ 5.2 การบริหารรายได้ภาครัฐ	266
เรื่องที่ 5.2.1 โครงสร้างรายได้	267
เรื่องที่ 5.2.2 การประมาณการรายได้	271
เรื่องที่ 5.2.3 การบริหารการจัดเก็บรายได้	273
ตอนที่ 5.3 การบริหารรายจ่ายภาครัฐ	276
เรื่องที่ 5.3.1 โครงสร้างรายจ่าย	277
เรื่องที่ 5.3.2 กระบวนการงบประมาณ	284
เรื่องที่ 5.3.3 การปฏิรูประบบการจัดการงบประมาณ	294
ตอนที่ 5.4 การบริหารหนี้สาธารณะ	299
เรื่องที่ 5.4.1 แนวคิดเกี่ยวกับหนี้สาธารณะ	301
เรื่องที่ 5.4.2 เทคนิคการบริหารหนี้สาธารณะ	308
เรื่องที่ 5.4.3 การบริหารจัดการหนี้สาธารณะ	311
บรรณานุกรม	320