

## สารบัญ

### คำนำ

### บทนำ

(๑.)	ความสำคัญของปัญหาแรงงานต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย	1
(๒.)	ปรากฏการณ์ที่เรียกว่า “คนข้ามชาติ” ในประเทศไทย	1
(๓.)	ทางปฏิบัติของนานาชาติในเรื่องที่เกี่ยวกับคนข้ามชาติ	2
(๔.)	ปัญหาทางกฎหมายที่คนข้ามชาติต้องเผชิญ	3
(๕.)	ปัญหาการเข้ามาในประเทศไทยของคนข้ามชาติ	4
(๖.)	วัตถุประสงค์ของการวิจัย	5
(๗.)	เค้าโครงของรายงานวิจัย	6

### บทที่ ๑ คนต่างด้าวและการจำแนกประเภท

#### ของคนต่างด้าวในประเทศไทย

(๑.)	ความเป็นต่างด้าวของบุคคลธรรมดากว่าได้กกฎหมายไทย	9
(๒.)	การจำแนกประเภทของคนต่างด้าวภายใต้กฎหมายไทย	12
(๒.๑.)	คนต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทยและการจำแนกประเภท	12
(๒.๒.)	คนต่างด้าวที่เข้าเมืองมาและการจำแนกประเภท	14
(๓.)	ความหมายของคำว่า “คนเข้าเมือง” ภายใต้กฎหมายไทย	20
(๔.)	ผลของความเป็นต่างด้าวของบุคคลและสิทธิในการทำงานในประเทศไทย	23
(๕.)	การจำแนกประเภทคนต่างด้าวที่ทำงานในประเทศไทยตามความเป็นจริง	26

### บทที่ ๒ สิทธิของคนต่างด้าวที่จะร้องขอเข้ามา

#### ในประเทศไทยเพื่อทำงาน

(๑.)	กฎหมายไทยที่มีผลกำหนดการเข้ามาในประเทศไทยของคนต่างด้าว	44
(๒.)	ธรรมชาติของสิทธิของคนต่างด้าวในการเข้ามาในประเทศไทย	44
(๓.)	ความเป็นไปได้ในทางกฎหมายที่คนต่างด้าวจะร้องขออนุญาต	47

สารบัญ

รายงานวิจัยเรื่องการเข้ามาในประเทศไทยของคนต่างด้าวเพื่อทำงาน : ข้อสำรวจทางกฎหมาย ปัญหา และทางเลือกนโยบาย  
โดย รศ.ดร.พันธุ์พิทย์ กัญจนะจิตรา สาขาวิชานโยบาย

## เข้ามารажงานในประเทศไทย

(๔.) ระยะเวลาที่อาจอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยเพื่อทำงาน	52
<b>บทที่ ๓ คุณสมบัติของคนต่างด้าวผู้ทรงสิทธิ์ร้องขอ อนุญาตเข้าเมืองไทยเพื่อทำงาน</b>	<b>56</b>
(๑.) คุณสมบัติที่กำหนดสำหรับคนต่างด้าวโดยทั่วไป	56
(๒.) คุณสมบัติที่กำหนดสำหรับคนต่างด้าวที่มีสถานภาพพิเศษ	64
(๓.) คุณสมบัติที่กำหนดสำหรับคนต่างด้าวที่มีสถานการณ์พิเศษ	66
<b>บทที่ ๔ สิทธิในการทำงานในประเทศไทยของ คนต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย</b>	<b>62</b>
(๑.) ความเป็นไปได้ในทางกฎหมายที่คนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย จะขออนุญาตทำงานในประเทศไทย	69
(๒.) เหตุผลที่รัฐย่อ้มรับรองสิทธิในการทำงานไม่ผิดกฏหมายของคนต่างด้าว ที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย	70
(๓.) การจำแนกประเภทแรงงานต่างชาติไม่มีอยู่ในประเทศไทย	72
(๔.) เหตุผลในการไม่บังคับการตามกฎหมายต่อคนเข้าเมือง ในลักษณะที่ผิดกฎหมายในหลายพื้นที่ของประเทศไทย	74
(๕.) แนวโน้มนายของรัฐในเรื่องการยอมรับรองสิทธิของคนต่างด้าว เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายที่จะทำงานไม่ผิดกฏอยู่ในประเทศไทย	75
(๕.๑.) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ.๒๕๕๙	76
(๕.๒.) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๙	79
(๕.๓.) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๕๙	80
(๕.๔.) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๙	82
(๕.๕.) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๙	82
(๖.) ความเคลื่อนไหวในสังคมอันเป็นผลของมติคณะรัฐมนตรี	88

สารบัญ

รายงานวิจัยเรื่องการเข้ามาในประเทศไทยของคนต่างด้าวเพื่อทำงาน : ข้อสำรวจทางกฎหมาย ปัญหา และทางเลือกนโยบาย  
โดย รศ.ดร.พันธุ์ทิพย์ กานุจนะจิตรา สายสุนทร

เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๓๘

บทที่ ๕ หน้าที่ของคนต่างด้าวที่เข้ามาในประเทศไทยเพื่อทำงาน	95
(๑.) หน้าที่ของคนต่างด้าวภายใต้ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๓๗	95
(๒.) หน้าที่ของคนต่างด้าวภายใต้ พ.ร.บ.การทำงานคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๓๗	99
(๓.) หน้าที่ของคนต่างด้าวภายใต้ พ.ร.บ.การทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๓๙	103
 บทที่ ๖ พัฒกรณีทางระหว่างประเทศที่ผูกพันประเทศไทย ในเรื่องการเข้ามาในประเทศไทยของคนต่างด้าวเพื่อทำงาน	109
(๑.) พัฒกรณีตามกฎหมาย Jarvis ประเพณีระหว่างประเทศ	109
(๒.) พัฒกรณีตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ค.ศ.๑๙๔๙	112
(๓.) พัฒกรณีตามกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางแพ่ง และสิทธิในทางการเมือง ค.ศ. ๑๙๖๖	113
(๔.) พัฒกรณีตามอนุสัญญาแห่งกรุงเวียนนาลงวันที่ ๑๘ เมษายน ค.ศ.๑๙๖๑ ว่าด้วยความสัมพันธ์ทางทูต	116
(๕.) พัฒกรณีตามสนธิสัญญาทางไมตรีและเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทย กับประเทศไทยลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๐๙	118
(๖.) พัฒกรณีตามความตกลงเพื่อการส่งเสริมการลงทุน	118
 บทสรุป	120
 บทคัดย่อ (ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ)	127
 บรรณานุกรม	131

สารบัญ

รายงานวิจัยเรื่องการเข้ามาในประเทศไทยของคนต่างด้าวเพื่อทำงาน : ข้อสำรวจทางกฎหมาย บัญชา และทางเลือกนโยบาย  
โดย รศ.ดร.พันธุ์พิพิญ กาญจนะจิตรา สายสุนทร