

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	(4)
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	(6)
กิตติกรรมประกาศ .....	(8)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	4
3. สมมติฐานในการศึกษา.....	5
4. วิธีการศึกษา.....	5
5. ขอบเขตการศึกษา.....	6
6. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 ทฤษฎีและแนวความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่น.....	7
1. ทฤษฎีและแนวความคิดเกี่ยวกับอำนาจอธิปไตย .....	7
1.1 ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน.....	8
1.2 ทฤษฎีว่าด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของชาติ.....	9
1.3 ทฤษฎีอำนาจอธิปไตยในประเทศไทย.....	11
1.4 รูปแบบและลักษณะการใช้อำนาจอธิปไตยของปวงชนใน การปกครองระบอบประชาธิปไตย.....	11
1.4.1 ประชาธิปไตยโดยตรง.....	12
1.4.2 ประชาธิปไตยโดยอ้อมหรือโดยตัวแทน.....	12
1.4.3 ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม.....	13
2. แนวความคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น.....	13

บทที่	หน้า
2.1 หลักการรวมอำนาจปกครอง การแบ่งอำนาจปกครอง และการกระจายอำนาจปกครอง .....	14
2.1.1 การรวมอำนาจปกครอง .....	14
2.1.2 หลักการแบ่งอำนาจปกครอง .....	15
2.1.3 หลักการกระจายอำนาจปกครอง .....	16
2.2 ความหมายและวัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น .....	19
2.2.1 ความหมายของการปกครองท้องถิ่น .....	20
2.2.2 วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น .....	22
2.3 องค์การปกครองท้องถิ่นในประเทศไทย .....	25
2.3.1 องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) .....	25
2.3.2 องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) .....	26
2.3.3 กรุงเทพมหานคร .....	27
2.3.4 เมืองพัทยา .....	28
2.4 การปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล .....	29
2.4.1 ความเป็นมาของการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล .....	30
2.4.2 การจัดตั้งเทศบาล .....	31
2.4.3 รูปแบบและโครงสร้างของเทศบาล .....	32
2.4.4 อำนาจหน้าที่ของเทศบาล .....	34
3. แนวความคิดเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน ในการปกครองระบอบประชาธิปไตย .....	37
3.1 ความหมายของการมีส่วนร่วมทางการเมือง .....	37
3.2 รูปแบบการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน .....	39
3.3 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น .....	41
3.3.1 การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น โดยตรง .....	41

บทที่	หน้า
3.3.2 การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประชุมและ แสดงความคิดเห็น.....	43
4. การมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	46
4.1 เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540.....	48
4.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย.....	49
4.2.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับชาติ.....	50
4.2.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับท้องถิ่น.....	53
3 การปกครองส่วนท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่นในประเทศไทยและต่างประเทศ.....	56
1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ในประเทศไทย.....	56
1.1 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่นและ การมีส่วนร่วมของประชาชนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496.....	56
รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนใน การปกครองท้องถิ่น.....	57
1.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น รูปแบบเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496.....	67
รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการมีส่วนร่วม ในการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล ตามพระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. 2496.....	68
2. การปกครองท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่นในต่างประเทศ.....	70

บทที่	หน้า
2.1 การปกครองท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่นในประเทศฝรั่งเศส.....	70
2.1.1 รูปแบบการบริหารราชการของประเทศฝรั่งเศส .....	71
2.1.2 การปกครองท้องถิ่นของประเทศฝรั่งเศส .....	71
2.1.3 การปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลในประเทศฝรั่งเศส .....	74
2.1.4 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครอง ท้องถิ่นในประเทศฝรั่งเศส .....	78
2.2 การปกครองท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่นในประเทศอังกฤษ.....	79
2.2.1 รูปแบบการบริหารราชการของประเทศอังกฤษ.....	80
2.2.2 การปกครองท้องถิ่นของประเทศอังกฤษ.....	80
2.2.3 รูปแบบการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของประเทศอังกฤษ.....	83
2.2.4 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครอง ท้องถิ่นในประเทศอังกฤษ.....	85
2.3 การปกครองท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่นในประเทศสหรัฐอเมริกา.....	88
2.3.1 รูปแบบการบริหารราชการของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	89
2.3.2 การปกครองท้องถิ่นของประเทศสหรัฐอเมริกา.....	89
2.3.3 การปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลในประเทศ สหรัฐอเมริกา .....	92
2.3.4 รูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครอง ท้องถิ่นในประเทศสหรัฐอเมริกา.....	95
2.4 การปกครองท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่นของประเทศญี่ปุ่น .....	100

บทที่	หน้า
2.4.1 การบริหารราชการของประเทศญี่ปุ่น .....	100
2.4.2 การปกครองท้องถิ่นในประเทศญี่ปุ่น .....	101
2.4.3 รูปแบบการบริหารองค์กรปกครองท้องถิ่น ในประเทศญี่ปุ่น .....	102
2.4.4 การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น ในประเทศญี่ปุ่น .....	106
4 ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ปัญหามีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารงานเทศบาล.....	110
1. สภาพปัญหาในการมีส่วนร่วมของประชาชนใน การปกครองท้องถิ่น .....	110
1.1 สภาพปัญหามีส่วนร่วมของประชาชนใน การปกครองท้องถิ่น .....	111
1.1.1 ในการปกครองท้องถิ่นสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหาร ท้องถิ่นมีลักษณะและมีที่มาทางการเมืองอย่างสิ้นเชิง.....	111
1.1.2 ประชาชนไม่รู้สึกว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นเป็นของตน .....	112
1.1.3 นักการเมืองท้องถิ่นขาดการตรวจสอบจากประชาชน.....	112
1.1.4 การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นในปัจจุบันเน้นในเรื่อง โครงสร้าง และรายได้เป็นหลัก.....	113
1.2 ปัญหาและอุปสรรคในการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่น .....	115
1.2.1 ประชาชนขาดความรู้ความเข้าใจและเกรงกลัว อิทธิพลของนักการเมืองท้องถิ่น.....	115
1.2.2 กฎหมายเน้นรูปแบบการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการปกครองท้องถิ่นมากกว่าที่จะเปิดโอกาสให้ ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นแท้จริง.....	116

บทที่	หน้า
2. ปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 .....	117
2.1 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน .....	118
2.1.1 ประชาชนไม่มีอำนาจร้องขอให้มีการออกเสียงประชามติได้โดยตรง .....	118
2.1.2 ผลการออกเสียงประชามติไม่ผูกพันสภาเทศบาลหรือนายกเทศมนตรี .....	119
2.2 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ไม่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจปัญหาสำคัญของเทศบาล.....	120
2.2.1 การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล.....	121
2.2.2 การพิจารณาร่างเทศบัญญัติของเทศบาล.....	124
2.3 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ไม่ได้บัญญัติให้เทศบาลมีหน่วยงานหรือคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น.....	125
2.3.1 ประชาชนไม่มีส่วนร่วมเป็นกรรมการบริหารงานด้านต่าง ๆ ของเทศบาล .....	126
2.3.2 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ไม่กำหนดให้มีหน่วยงาน หรือคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน .....	127
3. วิเคราะห์แนวทางและรูปแบบที่เหมาะสมในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496.....	128

บทที่	หน้า
3.1 ควรให้ประชาชนมีสิทธิเสนอเพื่อขอให้มีการออกเสียง ประชามติ และผลการออกเสียงประชามติควรผูกพัน นายกเทศมนตรีและสภาเทศบาล .....	128
3.1.1 การให้ประชาชนเป็นผู้เสนอให้ออกเสียงประชามติ ได้โดยตรง .....	129
3.1.2 ผลของการออกเสียงประชามติควรผูกพันสภาเทศบาล หรือนายกเทศมนตรี .....	129
3.2 ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจปัญหาสำคัญ ของเทศบาล .....	130
3.2.1 ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการออกเสียงประชามติ ในกรณีร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ไม่ผ่านสภาเทศบาล .....	131
3.2.2 ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมตัดสินใจในกระบวนการ ตราเทศบัญญัติ .....	132
3.3 ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นกรรมการบริหารและต้องมี หน่วยงาน หรือคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน .....	133
3.3.1 ควรเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นกรรมการ บริหารงานด้านต่าง ๆ ของเทศบาล .....	134
3.3.2 ให้มีหน่วยงานหรือคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน .....	134
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	136
1. บทสรุป .....	136
1.1 โครงสร้างของเทศบาล .....	137

บทที่	หน้า
1.2 การมีส่วนร่วมของประชาชนตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496.....	139
2. ข้อเสนอแนะ.....	140
ภาคผนวก	
ก บันทึกลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ....	144
ข ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....	155
ค ภาพประกอบ .....	184
บรรณานุกรม.....	191
ประวัติผู้เขียน.....	199

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น  
 For educational use and reference only