

สารบัญ

ประเด็นข้อกฎหมายที่สำคัญ

จากที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด พ.ศ. ๒๕๔๕

หน้า

ก. ส่วนที่เป็นสารบัญญัตินิติ

๑. ความหมายของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๑

คณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้ง
ถือเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือไม่ และศาลปกครองมีอำนาจ
ตรวจสอบการกระทำของคณะกรรมการสรรหากรรมการ
การเลือกตั้ง หรือไม่

๒. ลักษณะคดีที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของ ศาลปกครอง และศาลยุติธรรม ๓

๒.๑ คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑)

การใช้อำนาจสอบสวนเปรียบเทียบและสั่งการของ
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดตามมาตรา ๖๐ แห่งประมวลกฎหมาย
ที่ดินอยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง หรือไม่

๒.๒ คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐละเลย ๕

ต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือ
ปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควร ตามมาตรา ๙
วรรคหนึ่ง (๒) ผู้ฟ้องคดีได้ร้องทุกข์ต่อ

พนักงานสอบสวนแล้ว พนักงานสอบสวนไม่ดำเนินการใด ๆ เป็นเวลานานถึง ๗ ปีเศษ เป็นข้อพิพาทเกี่ยวกับการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควรตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๒) หรือไม่

๒.๓ คดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิด

หรือความรับผิดอย่างอื่นอันเกิดจากการใช้อำนาจตามกฎหมาย ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓)

๒.๓.๑ คดีพิพาทเกี่ยวกับการเรียกค่าเสียหาย

ของบุคคลภายนอก อันเนื่องมาจากการดำเนินการใช้อำนาจจับกุมผู้ต้องสงสัยของเจ้าพนักงานตำรวจ อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองหรือไม่

๒.๓.๒ คดีพิพาทเกี่ยวกับการเรียกค่าเสียหาย

อันเกิดจากการที่ถูกเจ้าหน้าที่ของรัฐจับกุมและดำเนินคดีอาญาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๒.๓.๓ คดีพิพาทเกี่ยวกับการเรียกค่าเสียหาย

อันเนื่องมาจากการจัดให้มีทางน้ำและทางบก โดยการกำหนดแนวเขตคูส่งน้ำ

และการถมถนนรुक้าเข้าไปในที่ดินของผู้ฟ้องคดี อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครองหรือไม่

ข. ส่วนที่เป็นวิธีบัญญัติ

๑๑

๑. อำนาจฟ้อง

๑๑

คดีพิพาทเกี่ยวกับอำนาจในการตรวจสอบการกระทำ
ของคณะกรรมการสรรหากรรมการการเลือกตั้งและ
คณะกรรมการสรรหากรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กททช.)
อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลปกครอง หรือไม่

๒. คำฟ้อง

๑๒

ปัญหาเกี่ยวกับการฟ้องข้อและการดำเนินกระบวนการ
พิจารณาซ้ำ ตามข้อ ๓๖ (๑) และข้อ ๕๖ แห่งระเบียบ
ของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด
ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓

๓. เงื่อนไขการฟ้องคดี

๑๓

๓.๑ ผู้เสียหาย

๑๓

๓.๑.๑ กรณีผู้ถูกฟ้องคดีไม่ยอมจ่ายเงินค่าทดแทน

๑๓

ให้ผู้ฟ้องคดีหลังจากที่ผู้ฟ้องคดีได้นำเงินค่าทดแทน
ไปวางไว้ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วย
การเว้นคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ผู้ฟ้องคดี
เป็นผู้เสียหาย หรือไม่

๓.๑.๒ ปัญหาเกี่ยวกับการเป็นผู้เสียหาย

๑๔

อันเนื่องมาจากการใช้ดุลพินิจดำเนินการทางวินัย
ของผู้บังคับบัญชากับผู้ใต้บังคับบัญชา

๓.๒ ระยะเวลาฟ้องคดี

๑๕

๓.๒.๑ ปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาฟ้องคดีกรณีละเลย ๑๕

ต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควรตามมาตรา ๔๙
แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

๓.๒.๒ ข้อพิพาทเกี่ยวกับระยะเวลาฟ้องคดี ๑๖

กรณีที่รัฐมนตรีมีได้วินิจฉัยอุทธรณ์เรื่องเงินค่าทดแทน
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
พ.ศ. ๒๕๓๐ ให้เสร็จสิ้นภายในกำหนดเวลาหกสิบวัน
นับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์และผู้ฟ้องคดีมิได้ฟ้องคดี
ต่อศาลภายในหนึ่งปีนับแต่วันพ้นกำหนดหกสิบวันดังกล่าว
ต่อมา เมื่อรัฐมนตรีได้วินิจฉัยอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบ
ถ้าผู้ฟ้องคดีไม่พอใจคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีจะมีสิทธิฟ้องคดี
ต่อศาลปกครองตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๓) ได้หรือไม่*

๓.๒.๓ การแจ้งวิธีการและระยะเวลาสำหรับ ๒๕

การฟ้องคดีต่อศาลปกครองตามมาตรา ๕๐
แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ หลังจากที่พระราชบัญญัติจัดตั้ง
ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒
มีผลใช้บังคับแล้ว

* มีข้อสังเกตประกอบ

๓.๒.๔ ปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาฟ้องคดี ๒๖

กรณีผู้ฟ้องคดีนำคดีที่เหตุแห่งการฟ้องคดีเกิดขึ้น ก่อนศาลปกครองเปิดทำการ แต่ผู้ฟ้องคดีมิได้นำคดีไปฟ้อง ต่อศาลยุติธรรม ซึ่งเป็นศาลที่มีอำนาจพิจารณาพิพากษา ในขณะนั้น ต่อมา หลังจากที่ศาลปกครองเปิดทำการแล้ว ผู้ฟ้องคดีจึงนำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครอง กรณีนี้จะนับระยะเวลาการฟ้องคดีอย่างไร*

๔. คำบังคับ

๒๙

การที่ผู้ฟ้องคดีนำคดีพิพาทเกี่ยวกับสัญญา ทางปกครองมาฟ้องต่อศาลปกครอง โดยมีคำขอให้ ศาลปกครองมีคำสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีแก้ไขสัญญาและงดเว้น การใช้สิทธิบางประการตามสัญญาได้หรือไม่

๕. การพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ที่โอนมาเป็นคดีของ ๓๑

ศาลปกครองกลางตามมาตรา ๑๐๓ วรรคสาม

แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และการสั่งไม่รับคำฟ้อง

ไว้พิจารณา กรณีพ้นระยะเวลาฟ้องคดีก่อนศาลปกครอง

เปิดทำการ

* มีข้อสังเกตประกอบ

๖. กรณีการอุทธรณ์คำพิพากษาต่อศาลปกครองสูงสุด ๓๓
ศาลปกครองสูงสุดจะต้องนั่งพิจารณาคดีครั้งแรก
ตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือไม่

๗. ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจของศาลปกครอง ๓๔
ในการขยายระยะเวลาการยื่นคำร้อง
กรณีการยื่นคำร้องอุทธรณ์ตามข้อ ๔๙/๑
แห่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด
ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓

สำหรับเพื่อการศึกษาและอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only

ค. ภาคผนวก

คำสั่งศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๑๑ คำสั่ง

- | | | |
|------------------------|--------------|----|
| ๑) คำสั่งที่ ๑๕๑/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๓๖ |
| ๒) คำสั่งที่ ๒๐๒/๒๕ | (ประชุมใหญ่) | ๔๑ |
| ๓) คำสั่งที่ ๒๗๑/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๕๘ |
| ๔) คำสั่งที่ ๔๒๗/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๕๓ |
| ๕) คำสั่งที่ ๔๓๖/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๕๙ |
| ๖) คำสั่งที่ ๔๗๗/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๖๗ |
| ๗) คำสั่งที่ ๕๗๓/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๗๔ |
| ๘) คำสั่งที่ ๖๐๖/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๘๑ |
| ๙) คำสั่งที่ ๖๕๕/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๘๖ |
| ๑๐) คำสั่งที่ ๖๒๒/๒๕๔๕ | (ประชุมใหญ่) | ๙๔ |
| ๑๑) คำสั่งที่ ๘/๒๕๔๖ | (ประชุมใหญ่) | ๙๙ |