

สารบัญ

คำนำ	
บทคัดย่อภาษาไทย	I
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	V

บทที่ 1 บทนำ	1-1
- ความสำคัญและที่มาของปัญหา	1-1
- วัตถุประสงค์ในการศึกษา	1-3
- ขอบเขตการศึกษา	1-3
- วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง	1-4
- การเก็บรวบรวมข้อมูล	1-18
- กรอบแนวคิดในการศึกษา	1-18
- ผลที่คาดว่าจะได้รับ	1-21
- สรุป	1-21

บทที่ 2 องค์กรนโยบายและองค์กรปฏิบัติ	2-1
- บทนำ	2-1
- สภาพปัจจุบันของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	2-5
อำนาจหน้าที่	2-5
โครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	2-5
ระบบงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	2-8
ระบบงบประมาณและการเงิน	2-12
ก.ระบบงบประมาณ	2-12
ข.ระบบการเงิน	2-13
ระบบบุคลากร	2-14
องค์กรนโยบาย	2-14
ระบบการตรวจสอบ	2-18
- สภาพปัจจุบันของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	2-19
อำนาจหน้าที่	2-19
โครงสร้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	2-20
ระบบงานของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	2-21
ระบบงบประมาณและการเงิน	2-22
ก.ระบบงบประมาณ	2-22
ข.ระบบการเงิน	2-22
ค.ปัญหาด้านการงบประมาณและการเงิน	2-23

ระบบบุคลากร	2-24
ระบบการตรวจสอบ	2-24
- ปัญหาและอุปสรรค	2-25
ปัจจัยเฉพาะที่มีผลต่อการปฏิบัติงาน	2-25
ปัญหาของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา	2-26
โครงสร้างและระบบงาน	2-26
โครงสร้าง	2-27
ระบบงาน	2-28
งบประมาณและการเงิน	2-30
ระบบบุคลากร	2-31
ศักยภาพการปฏิบัติงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	2-33
สรุป	2-36

บทที่ 3 สภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป	3-1
ความเบื้องต้น	3-1
สภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา	3-2
การเปลี่ยนแปลงของสังคม	3-2
การเปลี่ยนแปลงไปของสภาวะแวดล้อมของรัฐธรรมนุญ	3-4
สภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปของสภาผู้แทนราษฎร	3-6
โครงสร้างและองค์ประกอบ	3-7
อำนาจหน้าที่และบทบาทที่เปลี่ยนแปลงไปของสภาผู้แทนราษฎรและองค์กรต่างๆของสภาผู้แทนราษฎร	3-10
สภาวะแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปของวุฒิสภา	3-21
โครงสร้างและองค์ประกอบ	3-21
อำนาจหน้าที่และบทบาทที่เปลี่ยนแปลงไปของวุฒิสภาและองค์กรต่างๆของวุฒิสภา	3-25
ความคาดหวังต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาที่เปลี่ยนแปลงไป	3-35
ความคาดหวังในประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้น	3-35
ความคาดหวังในประสิทธิผลในการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้น	3-35
ความคาดหวังในความโปร่งใสในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น	3-35
ความคาดหวังในการตรวจสอบได้ในการปฏิบัติงานมากขึ้น	3-36
การลอบบี้ที่เพิ่มขึ้น	3-36
หน้าที่ที่เปลี่ยนแปลงไปของสมาชิกรัฐสภา	3-37

ความคาดหวังต่อสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและ	
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	3-38
ความคาดหวังในความรวดเร็วของการติดต่อสื่อสารที่เพิ่มขึ้น	3-38
ความต้องการทางกายภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและ	
สมาชิกวุฒิสภาที่มากขึ้น	3-38
ความต้องการข้อมูลและผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมากขึ้น	3-39
ความคาดหวังในความร่วมมือกับต่างประเทศมากขึ้น	3-39
การห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นรัฐมนตรีในขณะเดียวกัน	3-39
สรุป	3-40

บทที่ 4	หลักการพื้นฐานในการจัดโครงสร้างและระบบงานของ	
	หน่วยสนับสนุนการทำงานของรัฐสภาต่างประเทศ	4-1
	บทนำ	4-1
	รัฐสภา	4-3
	โครงสร้างรัฐสภา	4-4
	อำนาจหน้าที่	4-6
	โครงสร้างการจัดระบบหน่วยงานสนับสนุนการทำงานของรัฐสภาต่างประเทศ	4-10
	หลักการพื้นฐานที่ใช้ในการจัดโครงสร้างและระบบงานของหน่วย	
	สนับสนุนการทำงานของรัฐสภา	4-10
	หลักการจัดโครงสร้างการบริหารงานธุรการของรัฐสภา	
	ที่จะพิจารณาจากองค์ประกอบดังต่อไปนี้	4-10
	การจัดสัมพันธ์ภาพระหว่างฝ่ายบริหารและการเมือง	4-11
	รูปแบบโครงสร้างของหน่วยสนับสนุนการทำงานของรัฐสภา	4-12
	การใช้อำนาจโดยตรงของฝ่ายบริหารงานรัฐสภา	4-12
	หน้าที่และประเภทของฝ่ายบริหารงานสนับสนุนระบบงาน	
	ของรัฐสภา	4-13
	แบบแผนการดำเนินงาน	4-14
	โครงสร้าง	4-15
	อำนาจหน้าที่	4-17
	งบประมาณ	4-20
	บุคลากร	4-21
	ลักษณะเด่นของโครงสร้างของระบบงานต่างๆของหน่วยงาน	
	สนับสนุนของรัฐสภาต่างประเทศ	4-22
	การเป็นอิสระด้านการบริหารงานด้านการเงินและด้านบุคลากรรวมถึง	
	การมีกฎหมายแยกระเบียบบริหารงานฝ่ายรัฐสภาเป็นการเฉพาะ	4-22

การมีองค์กรตัดสินใจในระดับนโยบาย	4-25
รูปแบบการมีองค์กรที่ทำหน้าที่ตัดสินใจในระดับปฏิบัติการ	4-26
รูปแบบการจัดการสำนักงานสนับสนุนรัฐสภา	4-26
การแบ่งโครงสร้าง	4-26
กลยุทธ์การดำเนินงาน	4-27
ผู้ปฏิบัติงาน	4-29
การตรวจสอบ	4-29
สรุป	4-30

บทที่ 5 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างและ

ระบบงานของหน่วยงานในสังกัดรัฐสภา **5-1**

ข้อค้นพบจากการศึกษาครั้งนี้ 5-1

สภาพปัจจุบันของสำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

 โครงสร้าง 5-1

 ระบบงาน 5-2

 ระบบงบประมาณและการเงิน 5-2

 ระบบบริหารงานบุคคล 5-2

 ระบบการตรวจสอบ 5-2

สภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปของสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

การจัดโครงสร้างและระบบงานของหน่วยงานธุรการรัฐสภา
ในต่างประเทศ 5-3

แบ่งหลักการพื้นฐานว่าด้วยการแยกอำนาจและความเป็นอิสระ
ของรัฐสภา 5-6

 หลักการแบ่งแยกอำนาจ 5-6

 ความเป็นอิสระของรัฐสภา 5-8

ข้อเสนอแนะสำหรับการสร้างความเป็น "อิสระ" ให้เกิดขึ้น
ในการบริหารรัฐสภาไทย 5-8

หลักการทั่วไปของการปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานของ
หน่วยธุรการในสังกัดรัฐสภา 5-13

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับโครงสร้างการบริหารงานของ
หน่วยธุรการในสังกัดรัฐสภา 5-14

 องค์กรบริหารสูงสุด 5-14

 โครงสร้างระดับปฏิบัติการหรือหน่วยงานธุรการ 5-21

ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับระบบการบริหารงานบุคคล	5-27
แนวทางทั่วไป	5-27
ประเภทของบุคลากร	5-28
โครงสร้างการกำหนดตำแหน่ง	5-28
ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับระบบการงบประมาณ การเงินและการบัญชี	5-31
รูปแบบการบริหารงบประมาณในระยะที่หนึ่ง	5-31
รูปแบบการบริหารงบประมาณในระยะที่สอง	5-32
ระบบการเงินและการบัญชี	5-38
ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับระบบการตรวจสอบและประเมินผล	5-38
กลยุทธ์ในการปฏิบัติ	5-39

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการฝ่ายรัฐสภา พ.ศ.	5-41
--	------

สำหรับเพื่อการศึกษาและการอ้างอิงเท่านั้น
For educational use and reference only