

สารบัญ

คำนำ 6

บทที่ 1: ทบทวนประสบการณ์ 9

1. แนวความคิดพื้นฐานของการกระจายอำนาจ:
เป้าหมายและกลยุทธ์ 9
2. 34 ปีของการกระจายอำนาจและความเจริญสู่ภูมิภาค
และท้องถิ่นในประเทศไทย 18

บทที่ 2: สุ่มิติใหม่ของการกระจายอำนาจ 29

1. เป้าหมายและกลยุทธ์การเปลี่ยนผ่าน 29
2. ภารกิจของรัฐบาลระดับชาติและท้องถิ่น: หลักการ และ
ภาพจำลองเบื้องต้น 34
3. โครงสร้างของหน่วยราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค 44

บทที่ 3: ระบบการคลังเพื่อการกระจายอำนาจ 47

1. เป้าหมาย 45
2. 10 กลยุทธ์การกระจายอำนาจทางการคลัง 48
3. การพัฒนาระบบเงินอุดหนุนจังหวัดและหน่วย
การปกครองท้องถิ่น 49

4. การพัฒนาระบบภาษีร่วม (Revenue Sharing Taxes)	59
5. การปรับปรุงระบบงบประมาณของรัฐบาลระดับชาติ	62
6. การพัฒนาระบบงบประมาณจังหวัด	65
7. การพัฒนาระบบการคลังท้องถิ่น	69
8. การพัฒนาระบบงบประมาณของหน่วยการปกครองท้องถิ่น	74
9. “ยกเครื่อง” ระบบการบริหารของหน่วยการปกครองท้องถิ่น	74
10. การนำระบบการบริหารงานคลังสมัยใหม่ (Hybrid Financing) มาใช้ในหน่วยการปกครองท้องถิ่น	78
11. การพัฒนาระบบการควบคุม และประเมินผล	89
12. การพัฒนาระบบอื่นๆ	91
บทที่ 4: ส่งท้าย	95
ภาคผนวก	101
บรรณานุกรม	111